

The Xinjiang Papers – Document No.2

Speeches by Comrades Xi Jinping, Li Keqiang and Yu Zhengsheng at the Second Central Xinjiang Work Forum (May 28-30, 2014)

《习近平、李克强、俞正声同志在第二次中央新疆工作座谈会上
的讲话》

TRANSCRIPT

*The Uyghur Tribunal and the scholar responsible for producing this transcript
(Dr. Adrian Zenz) respectfully request users not to publicly repost or
redistribute this document either in original or modified form (i.e., without
this cover page), but to preserve its file integrity and hosting location.*

Originally published on November 29, 2021

Last revised on December 13, 2021

A set of internal documents from the Chinese government was leaked to the Uyghur Tribunal in London in September 2021. Several of these had previously been reported on by the *New York Times*. The Tribunal commissioned Dr. Adrian Zenz, Senior Fellow in China Studies at the Victims of Communism Memorial Foundation (VOC) in Washington, D.C., to analyze, authenticate and transcribe the original documents. An overview of the entire document set, a comparison to the material published by the *New York Times*, and a discussion of the authentication methodology can be found here:

<https://uyghurtribunal.com/wp-content/uploads/2021/11/The-Xinjiang-Papers-An-Introduction-1.pdf>.

Dr. Zenz's authentication and analysis of this transcript can be found here:

<https://uyghurtribunal.com/wp-content/uploads/2021/11/Transcript-Introduction-02.pdf>.

The transcript of this document from the original file was produced by Dr. Zenz and Mishel Kondi, a research assistant employed by VOC, with assistance from a VOC graphics designer. An external native Chinese speaker with experience in researching Chinese government documents reviewed the transcripts for potential transcription errors. The transcription work was funded by the Uyghur Tribunal (travel expenses) and the VOC (work time and external review).

All transcriptions and Dr. Zenz's related analysis were peer-reviewed by Dr. James Millward, professor at Georgetown University, Washington, D.C., and Dr. David Tobin, lecturer in East Asian Studies at the University of Sheffield, who were given full access to the original files. Their review statements can be found here:

<https://uyghurtribunal.com/statements/>.

This transcript was produced from screenshots taken from the original document, which were edited for higher contrast and then processed using OCR software with Chinese character recognition. The results were compared to the original line-by-line and additionally reviewed. This transcript is formatted to look similar to the original in terms of cover design, fonts, text indents, etc. The result is a close approximation but not a perfectly identical reproduction of the original layout. Also, the original files contain multiple redactions in the form of digitally-inserted black boxes, which, due to time constraints, have not been indicated in this transcription. The substantial combined volume of the leaked material means that not all errors may have been spotted. If readers spot potential errors, they are encouraged to report them by contacting the Victims of Communism Memorial Foundation at: zenz AT victimssofcommunism.org.

This file is hosted on the website of the Uyghur Tribunal at:

<https://uyghurtribunal.com/wp-content/uploads/2021/11/Transcript-Documents-02.pdf>.

机 密

(新疆扩大传达范围件)

中 办 通 报

〔2014〕第 25 期

习近平、李克强、俞正声同志 在第二次中央新疆工作座谈会上的讲话

习近平同志的讲话

(2014 年 5 月 28 日)

这次新疆工作座谈会，是党中央召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，专题研究部署新疆工作特别是新疆社会稳定和长治久安工作，为新疆推进跨越式发展、保障和改善民生提供有力保障。

2010年召开的中央新疆工作座谈会，对推进新疆跨越式发展和长治久安作出重要部署。现在，党中央进一步研究部署新疆工作，是因为新疆局势事关全国改革发展稳定大局，事关祖国统一、民族团结、国家安全，事关实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。做好新疆工作是全党全国的大事，必须从战略全局高度，谋长远之策，行固本之举，建久安之势，成长治之业。

党中央历来高度重视新疆工作。“一唱雄鸡天下白，万方乐奏有于阕。”毛泽东同志这一诗句，显示了新中国成立后我们党建设新疆的豪迈气概。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体为经略和建设新疆付出了巨大心血，取得了巨大成就。改革开放以来，党中央对新疆工作作出一系列重大决策部署。邓小平同志强调，新疆大有可为，要加速现代化建设，促进各民族共同繁荣。江泽民同志强调，新疆发展和安定是一件关系全局的大事，要促进新疆发展繁荣和长治久安。胡锦涛同志指出，要坚定不移推进新疆改革开放和社会主义现代化建设，坚定不移维护新疆社会大局稳定，坚定不移维护民族团结。这些重大决策部署，推动新疆改革发展、民族团结、社会进步、民生改善、边防巩固取得了历史性成就，为我们做好新形势下新疆工作提供了重要理论指导和实践经验，奠定了各方面的工作基础。

实践证明，我们党的治疆方略是正确的，必须长期坚

[PAGE 3 MISSING]

杂，不容乐观。最大的危害是新疆民族分裂势力相互勾连、兴风作浪，最直接最现实的威胁是暴力恐怖活动多发频发。新疆民族分裂势力以宗教极端为思想基础、以暴力恐怖为主要手段、以民族分裂为最终目的，大肆策划实施分裂活动，严重影响新疆稳定和国家安全。新疆民族分裂主义由来已久、根深蒂固，现阶段这个矛盾表现得更加突出，也更加复杂。对此，一定要充分估计、准确把握。

冰冻三尺，非一日之寒。新疆民族分裂主义的存在不是偶然的，有复杂的国际国内背景，是历史和现实、境内和境外、网上和网下等多种因素相互纠结、长期积累形成的。早在公元前 60 年，新疆就纳入祖国版图。但是，由于新疆特殊的地理环境，由于各种政治因素的影响，特别是由于宗教极端思想长期存在，新疆民族分裂主义活动一直不绝。远的不说，19 世纪 60 年代、70 年代，中亚阿古柏率军入侵新疆并建立分裂中国领土的政权，俄国则出兵占领了伊犁地区。1933 年，“东突”分裂势力建立了所谓的“东突厥斯坦伊斯兰共和国”。上世纪 40 年代，新疆三区革命后围绕“东突厥斯坦共和国”问题进行了激烈斗争。上世纪 50 年代，发生了一系列叛乱暴乱等重大事件，分裂和反分裂斗争相当激烈。1962 年，伊宁、塔城发生武装叛乱，1968 年“东突厥斯坦人民革命党”出笼并在南疆煽动叛乱，1969 年南疆阿洪诺夫集团煽动武装暴乱。上世纪 80 年代以来，这种斗争

更是接连发生，几乎没有消停过。每一次叛乱暴乱事件都无一例外给各族群众带来灾难。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，是我们党治国必须坚持的一个重大原则。党中央明确了新疆工作的指导思想，就是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚决贯彻党中央关于新疆工作的大政方针，围绕社会稳定和长治久安这个总目标，以推进新疆治理体系和治理能力现代化为引领，以经济发展和民生改善为基础，以维护祖国统一、促进民族团结、遏制宗教极端思想蔓延等为重点，坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆。新疆一切工作，发展经济、改善民生、改革开放、民族宗教、党的建设等，都要坚持这个指导思想，紧紧围绕社会稳定和长治久安来谋划来推进。

党的十八大强调，要准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，做好新形势下新疆工作就是这种斗争之一。新疆工作重要而紧迫，等不得；新疆问题长期而复杂，急不得。实现新疆长治久安是一个长期过程，不可能毕其功于一役。任何事物发展都有规律，不能违背规律，欲速则不达，这方面我们曾经有深刻教训。我们不能自己乱了阵脚，被一些纷乱的现象遮蔽了视野，不能以冲动代替冷静、以情绪代替理

性、以抱怨代替反思、以片面代替全面、以主观代替客观。要坚持长期建疆，多管齐下，久久为功，积小胜为大胜，图近功至恒远，扎实做好打基础利长远的工作，一环扣一环解决各种深层次矛盾和问题，为社会稳定和长治久安打下坚实基础。

二、牢牢把握新形势下新疆工作的着眼点和着力点

党中央已经明确，社会稳定和长治久安是新疆工作的总目标。这是党中央根据新疆形势和全国大局作出的重大战略判断，明确了当前和今后一个时期新疆工作的着眼点和着力点。新疆工作的总目标到底是什么？这个问题必须首先搞清楚、想明白。不能老是一种倾向掩盖另一种倾向。矛盾总是有主有次，善于抓住主要矛盾才能有效解决其他矛盾，赢得全局主动。

近一个时期，新疆“三股势力”连续策动严重暴恐怖事件，造成重大人员伤亡，社会影响十分恶劣，而且其活动正在从新疆向内地蔓延。所以，我们提出，新疆正处于暴力恐怖活动活跃期、反分裂斗争激烈期、干预治疗阵痛期，分裂和反分裂斗争是长期的、复杂的、尖锐的，有时甚至是十分激烈的。当前，新疆工作的总目标是社会稳定和长治久安，要抓住这个总目标，起一个领头作用，其他工作都围绕这个总目标来展开和推进。

我们说，发展是第一要务，是实现长治久安的基础这

是对的，但不能认为发展起来了一切问题就能迎刃而解了，可以断定在新疆不是这种情况。立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚原来都是经济相对发达的地区，结果率先退出苏联。南斯拉夫联邦原来是经济水平和生活水平都不错的国家，最后也分崩离析了。新疆这些年发展速度很快、人民生活水平不断提高，但民族分裂活动和暴力恐怖活动仍然呈上升趋势。这说明，经济发展并不能自然而然带来长治久安，不能用发展问题代替稳定问题。正是考虑到这一点，我在新疆考察时明确提出，新疆工作做得好不好，衡量的标准可能很多，但最根本的是要看反分裂斗争搞得怎么样，是不是保持了安定团结的政治局面、和谐稳定的社会局面。

从新疆来看，不打败“三股势力”的挑战，新疆就得安宁，发展就没有良好环境，各族群众就不能安居乐业。从全国来看，不打败“三股势力”的挑战，社会稳定就会受到冲击，各族人民大团结就会受到破坏，改革发展稳定大局就会受到影响。

新疆分裂和反分裂斗争是一场持久战，也是一种政治常态。我说过，境外有“种子”、境内有“土壤”、网上有“市场”，是导致新疆暴力恐怖活动呈活跃态势的主要原因。新疆反恐维稳就处于这样一个历史阶段，我们要坚定必胜信心，作出特别努力，有时还要付出特殊代价。要树立长期作战的思想准备和工作准备，既坚定信心，加大工作力度、尽

快扭转不利局面，又稳扎稳打，克服速胜念头、急躁情绪；既集中力量解决当前面临的突出问题，又广泛细致深入做好治本工作。

古人说：“欲必胜者，定谋贵决，机巧贵速，机事贵密。”面对十分猖獗的暴力恐怖活动，面对丧心病狂的暴力恐怖分子，必须把严厉打击暴力恐怖活动作为当前斗争的重点，毫不迟疑、毫不动摇运用人民民主专政的武器，集中力量进行毁灭性打击，为从根本上解决影响新疆长治久安的深层次问题赢得时间和主动。

最近，新疆已经作出部署，要开展为期一年的严厉打击暴力恐怖活动专项行动。这很有必要！需要注意的是，我们不仅要大造政治声势，而且要有战役战术，把严打行动落到实处，努力做到不留下一处死角、不放过一个隐患。要着力堵塞漏洞、消除隐患、完善机制、提升能力，下重手、出重拳，立足打早打小打苗头，挖根子、拔钉子、端窝点、打团伙、追逃犯、揪幕后，追着打、压着打、挖着打，不给暴力恐怖分子任何喘息之机。不要怕敌对势力说三道四，也不要怕敌对势力抹黑新疆形象。暴力恐怖活动不打掉，天理不容！谁要说三道四、指手画脚，都要坚决顶回去！

“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”要高举社会主义法治旗帜，高举宪法和法律旗帜，增强各族群众法律意识，使他们懂得法律是底线，也是高压

线，知道什么是合法、什么是违法，什么事能做、什么事不能做。无论是谁都没有超越法律的特权，不管哪个民族、不管信仰何种宗教，都必须遵守法律，任何诉求和意愿都必须通过合法渠道表达和解决。在任何国家，触犯法律、残害生命都要受到法律制裁，这是国际社会普遍认同的基本价值。对违法犯罪的，该抓的抓，该判的判，决不能有法外之人。国家层面要加快反恐立法进程，新疆也要制定相关地方性法规，推动反恐维稳工作实现常态化。

“用兵攻战之本，在乎壹民。”意思是，用兵打仗的根本问题在于使民众团结一心。反恐维稳力量在人民。贯彻落实党的群众路线，就要在我们面临的突出矛盾和困难上发力。要大力提高群防群治预警能力，加强宣传教育，引导各族群众擦亮眼睛、明辨是非、提高反恐意识，认清维护稳定就是维护自身利益，坚定站在党和政府一边。要组织动员各族群众加强联防联控、群防群治，筑起铜墙铁壁、构建天罗地网，使暴力恐怖分子成为“过街老鼠、人人喊打”。“9·11”事件后，美国提出“必须把民众当作保卫国家安全的重要资源，而不仅仅是受保护的對象”，美国联邦和地方政府推出了鼓励普通民众报告可疑情况的“邻里监督”计划、“海岸灯塔”计划、“我守望”计划，以及在普通民众中招募数百万名信息员的“恐怖主义信息和预防系统”计划。信息员可以在全美任何地方拨打免费电话，向有关部门报告“可疑行

为”，该信息将被立即转到有关部门参考查证。打人民战争，应该是我们共产党人的拿手好戏，我们最善于做组织起来的工作。要广泛发动各族群众积极配合反恐行动，完善相应机制，鼓励检举揭发，加强社会面防控，加强流动人口管理，加强重要目标、要害部位、重点行业等安全防范，除了要加强人防物防技防建设外，也要发动群众共同来做，形成全方位立体式的社会防控体系。对包庇、窝藏、资助暴力恐怖分子的，要依法追究。

反恐怖斗争情报是关键。要有千里眼、顺风耳，预警在先，先发制敌。近来发生的一些暴力恐怖事件，事先都有征兆、有苗头、有迹象，问题在于内幕性、预警性、行动性情报十分缺乏。对敌斗争，两眼一抹黑是不行的。要把情报工作作为核心能力来抓，形成专兼结合、专群结合的情报工作格局，加强情报沟通、汇总、研判，善于从蛛丝马迹中发现可疑线索，从纷繁复杂的表象中洞察秋毫，做到敌动我知、未动先知。对暴力恐怖活动，我们的情报工作总体还是薄弱。要善于运用大数据技术开展反恐怖斗争，对海量数据进行比对和关联，将看似毫无联系、混乱无序的数据转化成直观的可视化的信息，努力发现暴力恐怖活动的动向，力争把恐怖活动消灭在萌芽状态。

现代信息技术很发达，但仍然不可能完全代替人的力量。在中东、南亚、西亚北非等地方进行反恐，线人的作用

很大，本·拉登就是靠线人找到的。新疆暴力恐怖分子大多数是个体、小团体，平常就隐匿于社会之中。这就需要发挥社会基层情报信息员作用。只要工作和政策等跟上去，是能够在情报上争取主动的。

开展反恐怖斗争，还要并行推进国内国际两条战线，强化国际反恐合作，开展“境外清源”。冷战结束以来，全球恐怖活动升温，从北非、西亚、南亚形成了恐怖活动的弧形地带，中亚地区“三股势力”十分活跃，而新疆正处于这一弧形地带当中。新疆边境线长达 5600 公里，地形地势十分复杂，有不少薄弱点，防不胜防，“三股势力”渗入危险加剧。美国从阿富汗撤军以后，盘踞在阿巴边境的暴力恐怖组织可能很快向中亚渗透，在叙利亚、阿富汗等地接受实战化训练的“东突”恐怖组织人员随时可能在新疆发动暴力恐怖活动。所以，我们必须关口前移、力量前置，实施对境外“东突”恐怖组织专项侦查打击行动。要充分利用联合国等多边平台，加强对“三股势力”反人类、反社会、反文明本质的揭露，高举反对双重标准的旗帜，在国际上营造打击和遏制“三股势力”的势场。要做好周边国家工作，对巴基斯坦、阿富汗要施加影响，敦促他们加强对暴力恐怖分子的打击。要深化上海合作组织反恐合作，组织跨境联合行动。要研究美军撤离阿富汗后对我国安全形势的影响，尽早制定预案，打有准备、有把握之仗。要加强境外情报工作，对境外

组织和个人同“三股势力”勾结甚至为其提供资助的，要列出黑名单，针对不同情况予以处理，截断境内外“三股势力”勾连作乱的途径，切断“三股势力”的资金链。要深化同周边国家边境管控合作，探索建立联合打击非法越境机制，堵住“三股势力”内潜外逃通道。

三、坚定不移贯彻党的民族政策

新疆的问题最长远的还是民族团结问题。民族分裂势力越是企图破坏民族团结，我们越要加强民族团结，筑牢各族人民共同维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定的钢铁长城。

一段时间以来，由于新疆暴力恐怖事件频发，人们的担忧上升，社会上出现了一些说法。有的认为，可以考虑改变我们的民族政策，不再突出民族身份，学习一些国家的做法，淡化民族概念。有的提出，民族区域自治制度可以改变，民族自治区可以同其他省市实行一样的体制。这些看法都是不适当的，或者是不正确的。

在人类历史上，是有一些族群渐渐消失了。比如，匈奴、柔然、契丹、党项等种族今天就不存在了。然而，这是社会发展长过程的结果，绝不是可以人为设想这种事情的。如果这样设想，就会犯极大的政治错误。有人说，美国就没有区域性的少数民族，也不突出公民的民族身份。表面上看是这样，但实际上种族问题始终是美国社会一个十分敏感的

问题。美国等西方国家并没有处理好种族问题，在他们那里的黑人、阿拉伯人、拉美人、亚裔人等少数民族的权益保障存在很大问题，因种族问题引起的骚乱、抗议、争论一直不绝于耳。这说明，处理民族问题不能简单化，更不能想当然。

我国 56 个民族是历史形成的客观存在，是不以人的意志为转移的存在。我国少数民族有 1 亿多人，处理好民族关系始终是国家政治生活极为重要的内容。多民族、多文化恰恰是我国的一大特色，也是我国发展的一个重要动力。我们伟大的祖国是 56 个民族共同开发的，中华民族的未来也要靠 56 个民族共同来开创。

我们要坚定不移坚持党的民族政策、坚持民族区域自治制度。要深入细致开展党的民族政策宣传和思想政治工作，坚决克服和防止简单化、片面化，坚决克服和防止忽左忽右、摇摆不定。随着形势发展，需要完善的可以完善，需要改革的可以改革，但不能在根本立场上动摇。

团结稳定是福，分裂动乱是祸。民族团结是各族人民的生命线。要坚持团结稳疆，高举各民族大团结的旗帜，在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，最大限度团结依靠各族群众，使每个民族、每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。头顶同一片天空，脚踏同一方土地，各族干部

群众都要像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结、像珍视自己的生命一样珍视民族团结。各民族要相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。昆明“3·01”事件发生后，一位维吾尔族干部在微信上呼吁，新疆各族人民要像石榴籽那样紧紧抱在一起，说得很好，全国各族人民都应该像石榴籽那样紧紧抱在一起。

促进民族团结，必须坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义。只讲一个民族的成就，不讲其他民族的贡献，这是错误的。坚持民族区域自治制度不动摇，关键是坚持各民族一律平等，坚持民族因素和区域因素相结合，各民族享有和履行平等权利和义务。民族区域自治不是某个民族独享的自治，民族区域自治地方更不是某个民族独有的地方。大汉族主义要不得，狭隘民族主义同样要不得。大汉族主义错误发展下去，往往容易产生民族歧视；狭隘民族主义错误发展下去，往往容易滋生分裂倾向。那些搞一族独尊、一族独大的，说小点是本位主义，说大点就是破坏民族团结。民族团结的主体是各族群众，一旦群众感到不被接纳和尊重，就会产生不满甚至离心情绪，极端时还会演变成民族仇恨。如果出现这样的局面，岂不正中敌对势力处心积虑设计的圈套吗？

乌鲁木齐“7·5”事件后，新疆民族隔阂加深，内伤尚未痊愈。我同一些维族同志谈话，谈到这些事大家心里都很痛惜。如果这个疙瘩不解开，就会越结越紧，民族团结就难

以搞好。现在，维汉群众以民族划线判断是非曲直的情况增多，青少年族别意识明显增强，连儿童之间也有族别意识，有的地方出现了分族而居的现象。这个问题必须引起我们高度重视。消除隔阂、抚平伤口，只有加强民族交往交流交融这一条道。要从加强民族交流、促进民族团结的高度，推进双语教育，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，有序扩大新疆少数民族群众到内地接受教育、就业、居住的规模，促进各族群众在共同生产生活和工作学习中加深了解、增进感情。

化解民族隔阂的工作，要抓紧做起来，不要等，更不要觉得束手无策。各族干部要争做民族团结的表率，不利于团结的话不说，不利于团结的事不做，坚决同一切破坏民族团结的言行作斗争。各族干部群众要多层次、多方式、多形式走动互动起来，这是当前形势下必须要做的一项重要工作。军队方面就给我提出来，驻疆部队要同群众搞共建，从连一级单位一直往上走。连级单位到村子里去，从帮助群众打扫庭院、收割庄稼等具体事情做起，一点一点积累感情，总是会产生反响的。这是我们老红军、老八路的传统！要部署和开展多种形式的共建工作，各方面一起来做。党政机关、企事业单位、人民团体、民主党派等都要主动做一些融洽感情的事情。维汉干部职工一起活动活动，一个月找一个周末在一起搞个活动。各族干部可以带头串串门，带着家人、孩子

等一起走走，聊聊天、吃个饭都可以。不要“鸡犬之声相闻，老死不相往来”！内地同新疆的交流交往也要大大加强，可以对口多搞一些考察团、学习团、演出队、疗养团、夏令营等活动，可以在小学生、中学生中开展一些结对子、写书信、发微博活动，也可以在新疆内部、新疆和内地之间搞一些家庭联谊活动，等等。这件事不能只是简单号召一下，要十分具体去推动、去组织。不要以为这是形式，有时候形式也很重要，没有形式内容怎么存在呢？在新疆当前这种特殊情况下，来来往往、说说唱唱、聚聚聊聊里面就有大政治。

有的人把暴力恐怖活动同特定地区、特定民族联系起来，个别地方甚至出现歧视和驱赶维族群众的现象。这样做是完全错误的。这个问题解决不好，就会加剧社会矛盾，更容易被“三股势力”夸大和利用。新疆有同志说，出了一个“7·5”事件，有些同志一看到“65”开头的新疆身份证号码，眼神都不对了。政策和策略是党的生命。我们党执行民族政策是有光荣传统的，从红军时代就开始了。这个好传统不能丢。

对涉及民族因素的问题要妥善处理，注意严格区分不同性质的矛盾和问题，把一般性社会矛盾引发的群体性事件和“三股势力”的活动区分开来，把维护局部利益的不当言行和民族分裂主义的言行区分开来，把一般刑事犯罪行为 and 暴力恐怖活动区分开来。坚持具体问题具体分析，是什么问题

就按什么问题处理，不能一概归到“三股势力”，不能一概归结为民族问题、宗教问题。

四、全面贯彻执行党的宗教政策

一段时间以来，由于分裂势力、暴力恐怖势力都打着伊斯兰教的旗号，致使一些人认为，应该遏制伊斯兰教发展，甚至提出要消除伊斯兰教的存在。这种观点同样是片面的、甚至是错误的。

宗教是人类社会的客观存在，经过漫长发展演变，至今对信教群众有重要影响力。恩格斯说，一切宗教都只不过是支配着人们日常生活的外部力量在人们头脑中的幻想的反映。宗教是人类社会发展一定阶段的历史现象，其存在有复杂的自然根源、社会根源、认识根源。随着社会生产力发展、文明进步、人们思想觉悟提高，宗教存在的基础和条件将逐渐减少，最终是要消亡的，但这将是一个十分漫长的历史过程。现在世界上存在的主要宗教都有千年以上的历史。当今世界发生了巨大变化，科学技术取得了巨大进步，但宗教不仅存在，还有蔓延发展之势。这些情况表明，人类社会物质文明和精神文明发展的程度以及人们思想认识的水平还远未达到足以消除宗教根源的程度，不可能强制加以消灭。

历史上曾发生过不少人为消灭某种宗教的事件，如早期古罗马统治者对基督教的迫害，我国历史上南北朝时期的北魏和北周、唐代、五代时期的后周曾经发生的禁佛事件等，

但历史上宗教的存在和发展仍在继续，不以人们的意志为转移。历史启示我们，决不要做违背历史规律的事。就是在苏联时期，曾经也长期抑制宗教，我国“文化大革命”期间党的宗教政策没有得到贯彻，在宗教问题上也有不少教训。

新疆少数民族大多数群众都信教，必须精心做好宗教工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应，发挥好宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。处理宗教问题的基本原则，就是保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪。

满足信教群众正常宗教需求，是减少非法宗教活动的重要举措。要按照有序、适度、可控原则，依法保障信教群众正常宗教需求，尊重信教群众的习俗，稳步拓宽信教群众正确掌握宗教常识的合法渠道。要重视培养爱国宗教教职人员队伍，采取有力措施提高宗教界人士素质，确保宗教组织领导权牢牢掌握在爱国爱教人士手中。要动员广大宗教界人士发扬爱国爱民的优良传统，自觉支持党和政府工作，做好讲经解经工作，把法律许可、符合教义精神、适应社会发展要求的宗教思想和主张挖掘出来，把伊斯兰教主张的爱国、和平、团结、中道、宽容、善行等教义贯穿到讲经解经活动之中，团结广大信教群众确立正信、抵制极端。

五、紧贴民生推动新疆跨越式发展

有人认为，新疆既然有这么多问题，加快发展也解决不

了什么问题，有时发展了一些人也不记我们的好，不必费这个力了。这种想法也是不正确的。不管发生什么情况，我们都要坚定不移推动新疆更好更快发展。这一点，一定要十分明确。

新疆讲发展，有一条必须紧紧抓住，就是发展要落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，切实解决经济发展同改善民生、促进社会稳定和长治久安结合不够紧密的问题。不要简单以国内生产总值增长率论英雄，在新疆要结合具体情况来落实，防止急功近利思想。不能以为只要生产总值上去了、大项目上去了就可以了。如果就业等民生问题得不到有效解决，甚至越来越突出，群众就会觉得是把地下宝藏运到内地去了，反而更有意见。要紧紧围绕各族群众安居乐业，多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些顺民意、惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。

新疆发展和改善民生需要抓的工作很多，“三农”工作、深化改革开放、转变经济发展方式、调整经济结构、增强内需拉动、推动科技创新、加强基础设施建设、保护生态环境、推进各项社会事业等都要抓好。这里，我强调几个问题。

第一，坚持就业第一，增强就业能力。就业是最大的民

生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好。新疆就业问题突出，大量无业人员游荡在社会上就会无事生非。人有恒业，方能有恒心。一个人有了就业，就容易安定；一个家庭有一人就业，就增加一分稳定的力量。尤其是在企业就业，有利于民族交往交流交融，有利于促进民族团结，有利于促进群众生产生活方式转变，有利于抵制宗教极端思想。要把增加企业就业作为新疆特别是南疆发展的重要任务，舍得花本钱、下功夫发展能够大量增加就业岗位的产业，引导各族群众有序进城就业、就地就近就业、返乡自主创业。就业还可以引导各族群众学知识、学技能、学汉语，潜移默化学习中华文化。要发挥就业的引导和推动作用，努力使就业发挥更大社会功能。

在新疆，解决就业问题也要因地制宜。维吾尔族、哈萨克族等民族群众主要从事农牧业生产，农牧业是他们的主要就业领域，务农收入是他们的主要收入来源。那就要把农牧业生产发展好，挖掘农业发展潜力，优化农业生产结构，扩大农业就业容量，让没有外出打工的农村劳动力特别是青年人能在农业领域找到事做，稳定他们的基本就业和收入。

提高普通群众就业素质和就业能力需要一个过程，尤其是到现代化大企业、大城市就业也有一个适应过程。要适应少数民族群众特点多搞一些公益性岗位。维族群众能歌善舞，制作手工艺品心灵手巧，烹饪维族美食得心应手，可以

针对这些特长多搞一些手工业、旅游业、演艺业、餐饮业的就业岗位，多支持维族群众开一些小商店、小作坊、小饭店。总之，要根据少数民族群众特点和特长想办法、出招数，多渠道、多形式促进就业，让他们感到有用武之地。

第二，坚持教育优先，培养优秀人才。千秋大业，教育为本。维护新疆社会稳定、实现长治久安，根本在人，关键在教育。目前，新疆涉恐涉暴案件当事人很多是初中以下文化程度和无业人员，文化素质普遍较低，并呈现低龄化特点。搞好义务教育、职业教育、技能培训，是推动少数民族群众直接广泛参与建设新疆、发展新疆、爱护新疆的重大战略问题。要抓紧推进农牧区和偏远地区标准化寄宿制学校建设，全面提高入学率，让适龄的孩子们学习在学校、生活在学校、成长在学校。要以就业为导向，加强职业教育，实现初高中未就业毕业生职业技术培训全覆盖，使他们在校学一手、就业有技能。

学校教育，教师是关键。要制定激励政策，吸引更多优秀人才投身教育，对乡村教师尤其要高看一眼、厚爱三分，确保招得进、留得住、教得好。国家的教育经费要多往新疆投，要算大账、算长远账。

第三，坚持持之以恒，推进扶贫开发。“安民之道，在于察其疾苦。”要加大扶贫开发工作力度，加大扶贫资金投入力度，重点向农牧区、边境地区、特困人群倾斜，建立精

准扶贫工作机制，扶到点上、扶到根上，扶贫扶到家。

新疆一盘棋，南疆是“棋眼”。南疆问题集中，困难突出，是新疆工作的重点难点，是反恐维稳的主战场。做活这个“棋眼”，才能全盘取胜。南疆这个阵地不能丢！必须迎难而上、逆势而进、激流勇进，越是困难越是要加强工作。要下大决心，从国家层面进行顶层设计，实行特殊政策，打破常规，特事特办。要牢牢抓住就业、教育、基层组织这 3 个薄弱环节，重点突破，既猛药去疴，也剥茧抽丝。要大幅度提高南疆包括农村中小学在内的机关事业单位工资收入水平。在南疆实行各民族平等的计划生育政策，在南疆工作、经商办企业并落户的人员享受当地教育、社保、计划生育等优惠政策。南疆许多特殊政策是唯一的，其他地方都不能攀比。

对口援疆是国家战略，必须长期坚持，关键是要帮在关键处，不要乱箭齐发，而要有的放矢；不要一哄而上，而要谋定后动；不要表面风光，而要内藏锦绣。要把有利于新疆社会稳定和长治久安作为对口援疆的根本目标，援疆资金项目安排要注重向基层倾斜、向保障和改善民生倾斜。有的同志去支援了，想的是反正钱我出，要砸出个形象来，热衷于修大街、盖大楼。而新疆的同志呢，认为反正是人家出钱，人家愿意怎么做就怎么做，结果导致一些对口支援项目并没有精准发力。对口援疆要全面贯彻这次会议精神，切实处理

好输血和造血的关系、交钥匙和交朋友的关系，发挥援疆工作综合效益，主动吸纳当地群众参加援疆建设各项活动，通过手拉手、心连心、交朋友，把对口援疆工作打造成加强民族团结的工程。

六、加强意识形态领域反分裂斗争

人心定，长治久安；人心乱，祸起萧墙。凝聚不住人心，一切都是空转。新疆出现一些严重问题，同一些地方和部门存在的见物不见人、重物质轻精神问题有很大关系。

开展反分裂斗争，既要重视“外科手术”式的随时清理，更要注重干部群众“免疫能力”的持续增强。加强意识形态领域反分裂斗争，对争取人心、筑牢长治久安的根基具有决定性作用。丰富新疆各族群众精神生活，充实新疆各族群众精神世界，是当务之急，更是百年大计，必须抓紧、抓牢、抓好。

加强新疆意识形态领域反分裂斗争，最重要的工作就是抵御民族分裂主义和宗教极端思想渗透，最根本的目的就是教育引导群众、争取凝聚人心。无论过去、现在、将来，打击敌人和教育群众两手都要硬，一个不能缺。

人心靠钱是买不来的，靠恩惠施舍也是换不来的。心病还需心药医。对新疆来说，这副“心药”就是正确的祖国观、民族观，就是中华文化，就是社会主义核心价值体系和社会主义核心价值观，要用这味药扶正祛邪、健体强心。要

采取有效措施，增强各族群众对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。现在，一些人心里没有党的概念、没有祖国的概念、没有民族团结的概念，有的甚至一边吃着手抓肉、一边还骂共产党。长此以往，社会稳定和长治久安从何谈起？要加强群众性思想教育，向群众讲清楚好日子源于党的好政策，党的恩情要大张旗鼓讲、理直气壮讲，经常讲、反复讲、长期讲。“四个认同”要从娃娃抓起，在幼小的心灵里撒播种子，和风细雨，培土浇根，备足养分，将来才能开花结果。

加强新疆意识形态领域反分裂斗争，首先要解决好宗教极端思想渗透蔓延这个问题。老百姓说，魔鬼出现时，往往装扮成天使。宗教极端思想是一种强力迷幻药，在其毒害下，有的人痴迷“殉教”，实施暴力恐怖犯罪时往往顽抗送命，唯恐不死，有的甚至一家子全成了亡命徒。特别要注意的是，宗教极端势力向教育领域和未成年人渗透有愈演愈烈之势。有的教师借口宗教信仰自由，利用讲台散布宗教极端思想和分裂主义言论；有的分裂组织成员被打击处理，反而成为一些青少年心目中的“英雄”。近期发生的一些案件中，多数犯罪分子年龄在 30 岁以下，有的只有十几岁。这些人一心想着“圣战”升天堂，最终走上罪恶的邪路！千万不要低估了宗教极端思想的毒害性，一旦信了它就像吸食了毒品一样，丧失理智、精神疯狂，什么事都干得出来。一些暴力

恐怖分子未必懂得什么“泛伊斯兰主义”、“泛突厥主义”，就是看了一些视频或宣传品，便从一个普通人变成了杀人不眨眼的魔鬼。不根除宗教极端思想这一暴力恐怖的意识形态，暴力恐怖活动就会像癌细胞一样不断复制繁衍。

一方面，我们必须明确宣告，宗教极端思想完全违背了宗教教义。另一方面，我们也要看到，这个问题很复杂，复杂就复杂在“三股势力”往往把宗教极端思想同宗教问题捆绑在一起，采取鱼目混珠、偷梁换柱的手法。所以，在这个问题上首先要正本清源，开展“去极端化”工作，坚决把宗教极端思想从一般宗教问题上剥离出来。在“去极端化”问题上，各级党委和政府，各族党员、干部，都必须旗帜鲜明，任何人都不能把宗教极端思想同宗教问题扯在一起，都不能用宗教问题来替宗教极端思想说辞，都不能借口涉及宗教问题而推脱清除宗教极端思想的责任。有一条红线必须划清，那就是宗教不得干预政治、干预政府事务，决不允许任何人利用宗教干预行政、司法、教育、婚姻、计划生育，决不允许利用宗教妨碍正常社会秩序、工作秩序、生活秩序，决不允许利用宗教反对中国共产党的领导和社会主义制度、破坏民族团结和国家统一。

非法宗教活动，非法宗教宣传品，非法宗教网络传播，是宗教极端思想传播的主要渠道。管住“三非”比打掉几个暴力恐怖团伙更重要、更管用。地下经文学校已经成为鼓动

参与暴力恐怖活动的“洗脑”机器，要加大摸底排查力度，坚决取缔地下讲经点。要严密防范宗教极端思想在清真寺、监狱、学校等特殊场所传播。要坚持疏堵结合，对仅仅出于满足朴素宗教需求而参与“三非”活动的，坚持以批评教育为主。对通过“三非”活动搞民族分裂和暴力恐怖活动的，对宣扬宗教极端思想、搞“圣战”培训的首要骨干分子，必须坚决依法予以打击。

要旗帜鲜明批判“泛突厥主义”、“泛伊斯兰主义”错误思潮，加强新疆重大问题研究，加强新疆历史、民族发展史、宗教演变史教育，在挖错误思潮的根子上下功夫。历史上新疆哪里有突厥国？那一带原来都是信佛的，人也不是突厥人。后来突厥人被唐朝军队赶到了那儿，而维吾尔人则一直是受突厥人奴役的。土耳其一些人口口声声说维族是他们的“兄弟”，其实他们根本没有资格说这个话！

意识形态工作说到底是做人的工作，既要面向基层群众，又要抓住重点，知识分子等群体就是一个重点。“7·5”事件发生时就有一些大学生被利用，充当了马前卒。列宁认为，对人民进行政治教育——这就是我们的旗帜，这就是全部哲学的意义。要加强高等院校思想政治工作，加强青少年思想政治教育。新疆学生到内地读书，不能只注重文化技能学习，要防止思想政治教育“挂空挡”，防止灯下黑，结果反而在内地搞什么抗议、抵制活动。

要形成主流舆论压倒性优势，营造昂扬向上的社会氛围，引导各族群众追求现代文明生活。宣传教育要注意方式方法。我们有的教育是“漫灌式”的，而宗教极端思想渗透是“滴灌式”的；我们有的教育比较原则、“很骨感”，而宗教极端思想的蛊惑是具体的、形象的。前一段时间，在新疆一些人的微信里传播一个动漫短片：一个衣着时尚的女孩，最后下了地狱；而另一个穿着蒙面罩袍的女郎，最后上了天堂。内容虽然荒诞至极，却对一些妇女和青少年产生了不小影响。我们的宣传教育特别是面向普通群众的宣传教育，不能总是干巴巴那么几条筋，要把通俗生动、喜闻乐见的手段都运用起来，上接天线，下接地气，让群众听得懂、看得见、记得住，真正入耳入脑入心。要加强宣传报道，把“三股势力”暴行公之于众，让真相大白于天下，引导各族干部群众牢记动乱遭殃、稳定安康的道理，自觉为新疆社会稳定和长治久安贡献力量。

要提倡世俗化的生活方式。整个中亚地区，包括新疆，一直是世俗化的地区，这是一种民族习俗，体现欢快的热爱生活的情感和追求。宗教极端势力恐吓群众和宗教界人士，不许唱歌、跳舞，不让看电视、看电影，煽动排斥现代服饰和民族服饰，小卖部不让卖烟酒，婚礼不让有笑声，葬礼不让有哭声，等等。他们越是想用宗教极端思想裹胁群众，我们越是要反其道而行之。世俗化氛围要大力培养和提倡，继

续保持这种氛围。

新疆历来就是多元文化荟萃、多种文化并存，素有歌舞之乡的美称。以前出过不少新疆题材的好电影、好歌曲、好舞蹈、好小说、好诗篇，脍炙人口，至今让人回味无穷。十二木卡姆就有文化“活化石”之称，堪称文化瑰宝。要弘扬少数民族文化优秀传统文化，增强各族群众自信心和自豪感，激发各族群众热爱新疆的美好情感。要充分利用电视、广播、报纸、网络、文艺团体等资源，为群众提供丰富多彩、喜闻乐见的文化生活，让各族群众接触到更多更好的现代和传统文化艺术。要大力传播现代文化理念和行为方式，制作一大批价值观念上透射现代文化理念、内容上反映少数民族现实生活、形式和技巧上吸引人的文化作品，引导群众在精神和情趣上向世俗化、现代化靠近。要提高流行文化影响力，把比较成功的一些流行文化形式，如“感动中国”、“最美人物”、“中国好歌曲”、“星光大道”等引入新疆社会推广，发掘新疆尤其是少数民族文艺元素和亮点，提高群众文化参与度，实现文化类型多元化。

要完善公共文化服务体系，加强基层场地设施建设，让村村、乡乡、县县都可以广泛开展文化体育活动。要把农村小喇叭、小广播建起来，深入推进广播电视村村通、农家书屋、乡镇综合文化站等重点文化惠民工程，加快图书馆、文化馆、体育馆、少年文化宫等建设，使各族群众在业余时间

有个好的去处，使未成年人能够就近经常参加文化体育活动。场地设施建好了，要经常组织开展活动，不能流于形式。总之，文体活动、文化活动、文艺活动要广泛开展起来，这些是可以同宗教极端思想相对冲的。

在新疆，要大幅减少涉及战争、暴力、凶杀、警匪、间谍等题材的电视剧、电影、小说、刊物等的传播和销售。有材料说，这些年来涉及这方面内容的节目大幅上升，这不行啊！有些节目在新疆就不要播了，容易刺激一些人效仿追随。这个问题，新疆要专门作出部署。

互联网是涉疆舆论斗争的重要阵地。互联网是双刃剑，用得好，它是阿里巴巴的宝库；用不好，它是潘多拉的魔盒。一些同志认为，我们吃了网络的大亏。尤其需要警惕的是，一些充斥着暴力思维和极端思想的宣传品经由现代传播技术进入新疆。在一些县城和乡镇“巴扎”上出售的二手智能手机、移动介质上能找到很多这样的视频：一个人在用维语宣讲天下穆斯林都是一家人，而他身后是一排排拿着枪械的阿拉伯“兄弟”。要坚决把互联网管住管好，坚决遏制暴力恐怖和宗教极端思想网上传播扩散的势头，既要有防御，也要有进攻，牢牢占领制高点。要注重培养立场可靠、具有人格魅力和社会责任感的维族社会名人和意见领袖。乌鲁木齐火车南站爆炸案发生后，11名维族大学生拍案而起，发表《我们，不会再沉默》的公开信，强烈谴责暴力恐怖分子

滥杀无辜的罪行。这一举动反响很好。各民族要并肩战斗、集体发声，相濡以沫、心照神交。

还有一个问题，就是新疆一些少数民族群众随着生产生活方式急剧变迁，心理适应没有同步跨越，焦虑、受挫、无助等心理危机加大，这个问题要引起高度重视。心理问题与思想问题有联系、但也有区别，处理起来也不同，往往不是加强宣传教育就能解决的。如果对群众心理问题认知不足、方法不对，做工作就难以收到成效。要重视社会变革中人的心理问题，以专业的心理干预方式，以真挚的感情、真心的沟通、真切的帮助，引导和解决好部分群众心理危机问题。

七、做好新疆工作关键在党

做好新疆工作，解决新疆面临的突出问题，关键是要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强和改进党的建设，为新疆社会稳定和长治久安提供坚强政治保证。

做好新疆工作，必须建设一支政治上强、能力上强、作风上强的高素质干部队伍。新疆干部队伍总体是好的，是有战斗力的，各族干部热爱新疆的山山水水、热爱新疆各族人民，赤诚于心、奉献于行，献了青春献终生，这种担当精神、奉献精神是做好新疆工作的精神动力。各级干部特别是领导干部要大力发扬这种精神，有直面矛盾的胆识，有舍我其谁的气魄，真正成为各族群众的领头人和主心骨。

新疆干部工作任务重、压力大，非常辛苦。能在这样的

条件下坚守就是好样的，对他们要充分信任、体谅关爱，完善激励保障机制，帮助他们解决后顾之忧，努力营造拴心留人的环境。对长期在基层一线工作、把宝贵年华奉献给新疆的各族干部要给予特别关心。在工资待遇上建立差别化的岗位补贴政策，提高艰苦边远地区津贴标准，改善基层干部工作生活条件，让干部扎根新疆、建设新疆、奉献新疆。

在新疆看干部，首先看维护祖国统一、反对民族分裂的思想认识和实际表现。这一条，对各族干部都是一样的，没有例外。党员干部在反对分裂、维护社会稳定等重大问题上，务必严守党的政治纪律，做到认识不含糊、态度不暧昧、行动不动摇。遵守党的纪律是无条件的，没有特殊，不能例外，一把尺子量到底。各级干部特别是领导干部绝不能做“两面人”、“老好人”，更不能阳奉阴违甚至公开发表同党中央精神相悖的言论。如果发生这样的情况，必须严肃执行纪律，纪律不能成了“稻草人”！

要大力选拔对党忠诚、关键时刻敢于发声亮剑、有较强群众工作能力和应对突发事件、驾驭复杂局面能力的干部。要大胆使用政治过硬、敢于担当、经得住风浪考验的少数民族干部，让他们当主官、起作用。要注重在复杂环境和反分裂斗争一线培养、考验、选拔干部。贤才能人上一线，精兵强将下基层。要扩大新疆少数民族干部到内地任职的范围和人数，同时要有更多内地各族干部到新疆县乡工作。要坚持

“五湖四海”和“三个离不开”思想，不论来自哪个民族的干部，都要站在党和人民的立场上，十分珍惜团结，自觉维护团结，决不能拉山头，搞小圈子。

越是困难的地方，干部作风越重要。在新疆一些地方，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风还不同程度存在。要结合开展党的群众路线教育实践活动，从解决作风上的突出问题入手，实事求是分析原因，扎扎实实进行整改。要坚决贯彻落实中央八项规定精神，切实把整改措施落实到位，抓紧解决作风方面存在的突出问题。各级领导干部都要按照“三严三实”要求严格规范自己的行为，不要贪小便宜，不要搞特权，不要让干部群众戳脊梁骨。

新疆一些地方消极腐败现象也存在，严重影响党和政府的形象，往往还会成为触发各种矛盾的导火索。打铁还需自身硬。要带领各族群众做好各项工作，干部必须过得硬，经得住权力、金钱、美色考验。在当前新疆反恐怖、反渗透、反分裂斗争如此关键的形势下，有的干部还不知收敛，还在贪赃枉法、以权谋私，势必对新疆工作产生严重干扰，必须依纪依法坚决惩处。要坚持开展党风廉政建设和反腐败斗争，特别是对涉及土地、矿产资源开发、违规向有关企业输送利益等违法违纪问题要进行专项整治。惠民资金、扶贫资金等关系千家万户，不能私相授受，更不许中饱私囊，对贪污挪用的，必须零容忍，不管涉及谁，不管是哪个民族，发

现一起，查处一起，绝不姑息。

基础不牢，地动山摇。新疆工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为稳疆安疆的长远之计和固本之举，努力把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。新疆地广人稀，基层基础工作特别要在村一级用劲。火车跑得快，全靠车头带。要选好配强村党组织书记，鼓励他们大胆工作、勇挑重担、走在前头。对软弱涣散的基层党组织，要集中力量、集中时间进行整顿，情况复杂、矛盾突出的要派工作队去，反恐斗争尖锐的甚至可以派武工队去，一个村一个村整治，一个社区一个社区梳理，一个阵地一个阵地巩固，步步为营，让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。

面向群众办实事、办好事，要让乡村干部亲手去做，使办实事、办好事的过程成为团结教育引导群众的过程，成为乡村干部树立形象、增加威信的过程。在就业、上学、当兵、贷款等方面，要让基层组织做好牵线搭桥、推荐审核工作。发一张银行卡、贴个招工告示等很容易，但什么事都一竿子插到底，乡村干部就没有联系和管理群众的抓手了。在新疆这个特殊的地方，办好事、办实事还需要一些手工操作，虽然费事一些，但可以为乡村干部提供面对面做群众工作的资源。这也是一种特事特办。这方面要设计一下，哪些

事交给村里去办要明确下来。做群众工作，要注意方式方法，不能简单粗暴，有些矛盾的直接导火索就是处置上简单粗暴。简单粗暴必然会带来严重后果。

最后，再强调一下兵团工作。兵团关键是要充分发挥维稳戍边作用。屯垦戍边乃千古之策。兵团这步棋放在那儿，其历史作用一定要看到，兵团只能加强不能削弱。同时，兵团要适应新形势谋划发展。兵团发展可以借壳建市、移花接木。兵团是个壳，在那儿建市，师市合一、团镇合一，然后推进嵌入式发展。兵团要科学处理屯垦和维稳戍边、特殊管理体制和市场机制、兵团和地方的关系，在事关根本、基础、长远的问题上发力。要把兵团安边固疆稳定器的作用充分发挥出来，加强维稳戍边能力建设，提高组织化程度和整体作战能力，进一步在维护社会稳定和长治久安中勇于承担更大责任。同时，要把兵团凝聚各族群众大熔炉的作用充分发挥出来，调节社会结构、推动文化交流、优化人口资源、团结各族群众，带动一方发展，富裕一方百姓，形成反对分裂、维护稳定的坚固阵地。中央和自治区要继续支持兵团发展壮大，推进兵地融合发展，支持兵团在南疆发展。

同志们，党中央密集部署新疆工作，就是发扬钉钉子精神，响鼓重锤推进工作部署落实。这次会议也是一个打气的会议、一个坚定信心的会议。中央关于新疆工作的大政方针已经十分明确，关键是要统一思想、迅速行动。全党同志尤

其是新疆的同志必须把思想统一到中央重大决策部署上来，保证中央政令畅通。中央新疆工作协调小组要加强统筹协调、督促检查。自治区各级党委一把手要负总责，健全人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作责任制。各地区各部门要按照“谁主管谁负责”和属地管理原则，分工负责、落实到位。要建立定期汇报制度，各项政策措施贯彻执行情况要及时报告党中央。

李克强同志的讲话

(2014年5月28日)

时隔4年，中央再次召开新疆工作座谈会，专题研究部署新疆工作特别是做好新疆社会稳定和长治久安工作，为推进新疆跨越式发展、保障和改善新疆民生提供有力保障，具有重要的战略意义和很强的现实针对性。上午，习近平总书记作了重要讲话，深刻分析了新疆发展稳定面临的形势，明确了新疆工作的着眼点和着力点，提出了新疆工作的思路 and 重点，强调了做好新疆工作关键在党。大家要认真学习领会，全面贯彻落实。下面，我就做好新疆经济社会发展工作，讲几点意见。

一、充分认识做好新疆经济社会发展工作的特殊重要性

新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆地大物博、山河壮美，面积占全国陆地面积六分之一，是我国西北的战略屏障，是实施西部大开发战略的重点地区，是我国向西开放的重要门户，也是全国重要的能源基地和运输通道。新疆发展稳定，事关全国改革发展稳定大局，事关祖国统一、民族团结、国家安全。

党中央、国务院历来高度重视新疆工作。2010年中央

召开新疆工作座谈会，进一步加大对新疆经济社会发展的支持力度。4年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支援下，经过自治区各族干部群众共同努力，新疆经济社会发展进入最好时期。经济增长步入快车道，地区生产总值年均增长11.4%，2013年达到8510亿元；地方公共财政收入年均增长率超过30%，2013年达到1128亿元。基础设施建设得到加强，能源基地和运输通道建设取得重大进展，铁路营业里程增加28%，高速公路通车里程增加2倍多，建成一批重点水利枢纽、调水引水、农田灌溉工程，特色优势产业发展壮大。社会民生持续改善，城镇和农村居民人均收入年均实际增长率分别为8.4%和11.2%，建成农村安居和城镇保障性住房210万套，在南疆实行从学前到高中阶段的14年免费教育。无论天山南北，还是城市乡村，经济社会面貌都发生了巨大变化。

新疆发展成绩大，矛盾也不少。发展中存在明显的不平衡不协调不可持续问题，南疆北疆发展差距大，一些地方落后面貌长期没有明显的改观，就业、教育、贫困等问题比较突出，民生改善与经济发展还不够同步。经济结构不合理，重工业占第二产业比重达90%以上，吸纳就业能力弱，基础设施仍很薄弱，市场化程度低，地方自我发展能力不强。节能减排任务艰巨，生态环境总体恶化趋势尚未得到遏制。社会事业发展滞后，公共服务保障能力不足，人才短缺且流

失严重。总的看，经济发展与长治久安结合不够紧密。

新疆发展中遇到的问题既有普遍性，也有特殊性。内地一些省份在发展进程与结构转换中遇到的矛盾和挑战，新疆同样存在。但新疆的自然条件和人文环境与内地许多地方差别很大。新疆位于我国最西部，处于全国交通网络末端，远离沿海发达地区和内地市场，运输和商务成本高。新疆地域辽阔，人口密度只有全国平均水平的十分之一，不少地州的面积比内地一个省还大，基础设施建设、区域协调发展的难度大，行政管理负担重。新疆民族、宗教等问题与经济问题相互叠加，特别是近年来“三股势力”活动加剧，严重破坏社会正常的生产生活秩序，使城乡建设、资源开发利用中一些正常经济活动中的问题被扭曲、炒作、放大，使经济社会发展面临的形势更加错综复杂。

党中央确定，新疆要以社会稳定和长治久安为着眼点和着力点，以提高发展质量和效益为中心，以丝绸之路经济带建设为重要契机，以改善民生、凝聚人心为目的，走具有中国特色、新疆特点的科学发​​展路子。所谓中国特色，就是从国家的整体国情出发；所谓新疆特点，就是从新疆当地实际出发，目的是要走出一条科学发​​展路子。

做好新疆工作，处理好发展和稳定的关系特别重要。发展和稳定密不可分、相辅相成。社会稳定和长治久安是新疆工作的总目标和主要任务。发展是第一要务，着眼于长治久

安的发展，是社会稳定的重要源泉，是民族团结的强大推力，是改善民生的根本保证。最近，新疆连续发生暴恐事件，行径令人发指，必须采取坚决果断有力措施，全力维护社会稳定，确保人民群众生命财产安全和生产生活秩序。我们一定要正确处理新疆发展和稳定的关系，深刻认识稳定不仅仅是新疆的事情，而且关系全国大局，发展不会自然而然带来稳定，必须围绕稳定谋发展，通过发展促稳定，做到稳定和发展两手抓、两手硬，两个轮子一起转。

贯彻落实党中央、国务院的决策部署，新疆的发展要体现新要求、开创新局面：要更加重视贴近百姓，有利于改善民生、赢得民心；更加重视惠及当地，有利于带动地方经济和财力增长；更加重视保护环境，有利于提高可持续发展能力；更加重视改革开放，有利于激发市场和社会活力；更加重视经济社会全面发展，有利于增进民族团结和繁荣进步。通过参与式发展、包容性发展、融合式发展，让新疆发展更有效率、更加公平、更可持续，更好地惠及各族群众，促进社会稳定，实现长治久安，确保到 2020 年新疆全面建成小康社会目标基本实现。

二、以增加就业为重点加快改善民生

现在新疆大约有 300 万城乡劳动力需要解决就业，相当于全区劳动力的约六分之一，南疆富余劳动力问题尤为突出。就业是新疆最大的民生问题，而民生牵动民心，民心不

稳，社会就难以稳定。就业是民生之本、稳定之基，我们要从稳疆安疆的战略高度来认识和解决就业与民生问题，使新疆的发展立足就业惠及民生。

新疆就业总量和结构性矛盾都比较突出，就业难和招工难并存。就业岗位不足，无业人员多，特别是农村，无地、无业、无固定收入人员没事做，整天游逛，不仅会滋生不满情绪，还容易被坏人利用。与此同时，新疆不少企业，包括宾馆等服务业，经常招不到工，内地一些企业有意在新疆招工，有的请当地政府组织，也招不够，相当程度上是因为人们的就业观念和技能还不适应。新疆有句老话，“宁肯在家里吃苞谷饻，也不到外地喝羊肉汤”。这一方面表明，群众的恋乡之情很浓，另一方面表明大家外出就业创业的意识不强。改变这种状况需要耐心和时间，也需要改进对新就业人员的管理培训方式。

解决新疆就业问题，有两个途径：一个是扩大当地就业。新疆各级政府在促进就业上花了很大功夫，向社会承诺24小时内提供就业岗位。但新增就业的稳定性比较差，60%是灵活就业，就业失业频繁转换。要加强政策鼓励、支持和引导，创造更好的营商环境，大力发展吸纳就业多的劳动密集型产业、中小微企业和民营企业，提供更多低门槛就业岗位，并促进劳动力提高就业技能、转变就业观念，特别是在南疆一些地方，实现就地就近便利就业。同时，要通过

引入一些大企业大项目，实现集中规范就业。在新疆的所有企业和投资项目，都要重视吸纳当地劳动力，招用当地员工特别是民族员工不能低于一定比例，各类企业都要切实增强社会责任感，政府对企业招用新疆籍员工应给予培训和社保补贴。要采取有力措施，确保城镇零就业家庭至少有一人就业，如果一个家庭没有一个人就业，这个家庭就毫无生机和希望。还要支持当地高校毕业生就业创业。新疆那么大，从南到北、从西到东，内部转移就业的空间和潜力也很大，全疆各地州市都要为吸纳劳动力特别是南疆劳动力就业创造条件。

另一个是鼓励到内地就业。我们拥有全国统一、开放、活跃的劳动力市场，就业容量很大。即使目前经济面临下行压力，但就业还是平稳的。各省（区、市）都要从大局着想，欢迎少数民族群众到内地务工经商，这不仅有利于解决新疆就业问题，还可以促进民族交流和团结，因为人们在一起共同工作、共同生活，自然就能加深了解、增进感情。对新疆的大学毕业生到内地就业和创业，要采取特殊鼓励政策。在新疆籍就业人口密集的内地城市，要加强有针对性的服务，包括配备双语工作人员，帮助他们解决好住房、子女上学、清真用餐等问题，帮助他们熟悉有关的法律、制度，一些地方可以考虑由当地会同新疆建立服务工作站。各族群众在工作生活交往中都要充分尊重彼此的风俗习惯，实现和睦相处。各族群众跨区流动、双向择业，是正常的市场行

为，对一些地方出现的排斥、歧视新疆群众到内地就业、经商、旅行的做法，要及时纠正。

把教育搞上去，是实现新疆经济发展、社会进步和长治久安的治本之策，也是扩大就业、改善民生的基础。新疆有句谚语，“智慧胜过财富”。要扎实办好义务教育等各级各类教育。这里我特别讲一下双语教育和职业教育。不会国家通用语言文字，日常生活都会遇到不便，出来就业创业就更难了。现在国际上兴起中文热，我国公民更应当熟练掌握。帮助新疆各族群众特别是年轻人学好用好国家通用语言文字，就可以为他们打开一片新天地，带来更多的发展机遇，这也是为子孙后代负责。要坚定不移地依法推进双语教育，确保到 2020 年少数民族学生基本掌握和使用国家通用语言文字。双语教育要从娃娃抓起，关键是师资。除了加强在当地培养师资外，内地一时没就业的大学毕业生，还有离退休教师和志愿者，经过适当培训，采取政府购买服务的方式，让他们去新疆从事教育。要调动社会各方面积极性，包括鼓励内地企业和教育机构去新疆举办双语学校。这些都是大有可为的。在新疆工作的汉族干部也应学习少数民族语言，懂得一种民族语言，是掌握一种技能，拥有一份资源，也是接受一方文化的滋润。职业教育与就业直接相关，是各族青年打开就业之门的金钥匙。新疆首先要重点办好中等职业教育，对初高中未升学的毕业生，提供职业技术和国家通用语言培

训，实现全覆盖，力争让每个青年都学得一技之长，掌握一项安身立命的本领。

农业是新疆传统优势产业，也是农民就业和增收的主要渠道。“吐鲁番葡萄、哈密瓜，库尔勒香梨人人夸”。新疆农业最具特色的有“一白、一红、一青”，白的是棉花，红的是番茄、枸杞和红枣，青的是各类瓜果。要继续推动棉花种植向新疆优质高产棉区集中，做好棉花目标价格试点工作。同时，鼓励发展优势农副产品精深加工，延长产业链条，让农民除了种植，还能通过保鲜、储运、加工、销售各环节增加收入。新疆发展设施农业大有可为，既有利于节水，又有利于增收，要给予大力支持。

这几年随着人民生活改善，全国牛羊肉需求持续增加，价格持续上涨，新疆等民族地区更为突出。大家都知道，新疆老百姓餐桌上少不了牛羊肉。我们要采取跨区调入、增加进口等措施，优先保证民族地区的牛羊肉供应，必要时政府给予适当补助。同时要看到，这种情况也为新疆大力发展畜牧业提供了难得机遇。要结合农业结构调整，支持农牧民把肉羊肉牛养殖业发展起来，有条件的农区可以发展规模化养殖和家庭养殖。这就要解决好饲草料问题，要支持一批优质高产牧草基地建设，还可以从周边国家进口一些牧草作为补充。

发展纺织服装产业，有利于将新疆棉花这一优势农产品向工业领域转化延伸，创造大量就业机会，应当作为一项战

略举措来抓。新疆实施发展纺织服装产业带动就业规划，中央在政策上给予大力支持，创造良好的投资环境，调动企业主体的积极性，主要面向疆内、境外市场，鼓励内地企业向新疆有序转移、集中布局、集聚发展。这有利于污染集中处理、资源循环利用。还要积极支持新疆发展民族特色手工业。

服务业就业容量很大。当前新疆服务业有两个行业的发展条件较好、潜力较大，一个是物流，一个是旅游。有人说新疆经济其实就是物流经济。古代丝绸之路的繁荣靠的是物流，当今丝绸之路经济带的振兴也要靠物流。新疆要把现代物流业做大做强，降低物流成本，做到货畅其流，让新疆特色优势产品和品牌走出戈壁沙漠、进入内地和国际市场，带动新疆经济成为一池活水。新疆“冰峰与火洲共存，瀚海与绿洲为邻”，旅游资源丰富而独特。要把旅游业发展成为支柱产业，建设好一批国家级乃至世界著名的旅游景点和景区，让当地群众参与到旅游发展中来，开发富有民族和地域特色的旅游品牌。新疆多民族文化交融，西域文化、边塞文化、军垦文化很有特点，要鼓励文化企业做优做强。加快新疆服务业发展，要在改革开放上多做文章，率先将教育、医疗、金融等服务业向国内外各类资本开放，把生产服务业、生活服务业放开搞活。

三、资源开发利用要更多惠及当地

新疆地下、地上资源都很丰富，“一黑”与“一白”相

辉映，是个资源宝库。石油、天然气储量占全国陆上油气资源总量的 30 %以上，煤炭储量占全国的 40 %，风力、光伏等可再生能源开发潜力也很大。特色优势资源是新疆的一大本钱，我们的发展要用好这一本钱，把资源优势切实转化为经济优势，更好地造福各族人民。

近年来，作为国家大型油气生产加工基地、大型煤炭煤电煤化工基地、大型风电基地和国家能源资源陆上大通道，通过建设西气东输、疆电外送等重大工程，新疆既为全国发展作出了贡献，也使自身的资源优势得以发挥。大家也反映，一些央企在新疆搞投资开发，企业注册却在内地，税收留不下来。由于种种原因，央企等内地企业和单位的工程建设，也主要依靠内地力量，地方企业和劳动力参与程度不够。家门口有气源，人们盼望“近水楼台先得月”，但由于管网设施不完善、加价环节多等原因，当地许多家庭还没能用上气。这种状况要逐步改变。

在资源勘探开发上，要提高新疆本地参与程度。新疆矿产资源十分丰富，但资源详查精查程度较低，已查明储量大多占预测资源量的 10% 以下，勘探开发潜力很大。中央将继续加大对新疆基础地质和矿产勘查的投入力度，企业也要加大勘查力度。同时，要率先在新疆进行油气勘探开发体制改革试点，支持符合条件的企业特别是当地企业，参与新疆油气区块竞争性出让和勘探开发。为了让新疆等资源富集地

区从资源开发中更多受益，国家实施了石油、天然气等资源税从价计征改革，今后将进一步完善相关税收制度。这次，中央要求中石油、中石化在新疆新设置企业实行属地注册，并推进现有在疆分支机构与新疆当地企业合资合作，这将使新疆获得更多实惠。资源开发要严格执行准入标准，规范开发秩序，合理控制开发强度，不走一些地方“有水快流”的老路，防止资源损失和浪费。

在资源转化利用上，要逐步提高在新疆当地加工、深加工的比例。这既有利于培育新疆的资源相关产业集群，延长资源开发利用产业链，也有利于全国能源结构和产业结构调整优化。新疆已经形成规模不小的石油炼化能力，周边国家是能源资源丰富的地区，为了解决供求矛盾，要有序放宽对新疆企业进口原油的资质条件，由符合产业政策的企业加工使用。做好西气东输三线投运和四线建设工作，稳步推进煤制天然气项目建设，加快推进疆电外送第二通道，积极启动第三通道相关工作，建设一批大型并网光伏电站、风力电站。利用戈壁滩发展光伏和风力发电，这方面土地的审批权限放到地方。

新疆有条件基于能源资源优势，合理发展重化工业。重化工业可以就地转化利用一部分能源资源，但属于高耗能、高排放产业。从全国来看，不少行业存在明显的产能过剩，必须坚持有保有压、有扶有控，调整和优化结构，实现有序

发展。要提高环保、技术等行业准入门槛，推进高标准、高起点的发展。有关部门和地方政府都要把好这个关，加强监管，防止盲目建设，避免形成新的产能过剩。

能矿资源是新疆的优势，但如果经济发展过度依赖资源开发，产业结构过分单一，就容易陷入所谓的“资源诅咒”。要未雨绸缪，及早谋划推进产业转型和多元化。这就需要研究实行差别化政策，引导经济提质增效升级，更需要加大改革创新力度，充分发挥市场机制的作用。目前新疆非公有制经济比重较低，民间投资能力和活力不强，中小微企业发育不足。要进一步转变发展观念，通过简政放权和政策扶持共同发力，让各类非能源资源产业和企业也都能发展壮大起来。在这方面，新疆的改革步伐可以迈得更大一些，把经济活动的自主权交给市场，让资源红利和改革红利都能得到充分释放。

四、发展要更加重视生态环境保护

新疆荒漠化面积 107 万平方公里，占全区面积三分之二，生态环境极为脆弱，自然修复能力差。经济发展方式是否得当，生态环境能否得到有效保护，关系基本民生，关系长治久安，关系子孙后代。因此，新疆的发展要充分考虑生态环境特点，坚持在发展中保护，在保护中发展，实现经济社会可持续发展。

水资源是新疆发展最大的瓶颈，是短板中的短板。可以

说，水资源的利用效率有多高，新疆的发展空间就有多大。现在全疆年用水总量达 590 亿方，已经超过 2030 年 527 亿方的用水总量控制指标。塔里木河下游有些村庄因缺水荒芜，堪称千年不死的胡杨林在一些地方大批死亡，罗布泊干涸也就是过去几十年的事情。今后一个时期，新疆面临工业用水和城镇用水双增长局面，解决水资源问题，要综合施策、多管齐下。

新疆农业用水占水资源用量的 94.8%，传统的大水漫灌模式在一些缺水地区还很普遍。前人有修建坎儿井的智慧，国际上有以色列发展节水农业的先进经验，兵团在研发推广节水技术方面发挥了引领带动作用。新疆要加大高效节水灌溉工程的投资力度，大力扶持先进节水设施、设备的研发和生产，提高产品的性价比，使经济实用的农业节水技术惠及天山南北。要坚决制止非法开荒，有序实施退地减水。要完善节水机制，建立水权制度、阶梯水价制度，在确保群众基本生产生活用水量的基础上，让节水的多受益，让高耗水的多付费，用经济杠杆和制度安排来促进和保障节水，提高水资源循环利用、综合利用水平，建设节水型社会。

新疆当地有句俗语，“没问清道路，就别急着登程”。工业发展什么、在哪里发展，一定要摸清水资源支撑能力，坚持以水定项目，不能为了追求发展速度而不顾条件盲目铺摊子。落实最严格的水资源管理制度，严格执行取水许可制

度，产业发展、城镇建设都要把水资源作为刚性约束，重大规划和项目必须通过水资源论证。

新疆降雨、融雪季节性强，雨水雪水来得快去得也快，水资源分布时空不均，既要防洪也要抗旱，工程性缺水问题十分突出。要加快推进阿尔塔什等水资源配置工程，加强叶尔羌河等流域防洪治理，建设一批山区控制性水库，重点解决水资源调控能力不足、季节性失衡问题。同时，要加快引额供水二期等工程立项和规划，合理开发利用伊犁河、额尔齐斯河等水资源，在跨界分水谈判中争取主动。国家加快推进重大水利工程建设会优先考虑新疆。

发展不能以牺牲生态环境为代价，而要与生态文明建设协调推进。要加大环保投入，综合实施工程和生物措施，加强塔里木河等重点流域治理和水污染防治，加强防沙治沙和自然保护区、湿地建设，维护河湖水质和绿洲生态环境。加强环境治理，严格实施矿山生态环境治理恢复保证金制度，让开采企业承担起矿区的环境治理和修复责任，不能开采完拿了钱就拍屁股走人，把环境问题甩给政府和社会。要划定生态保护红线，合理规划和引导生产力空间布局。建立严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，让违规排放、破坏环境者付出难以承受的代价，让企业不敢违规、不愿违规。

节能减排是我国政府对人民群众、对全世界作出的庄严

承诺，我们已经发布了明确的节能减排控制指标，并分解到各个地区，大家都在认真执行，新疆在这个问题上不能拖后腿。节能减排也是新疆自身的要求，新疆的环境容量不能用国土面积来衡量，产业发展和人口聚集都要依托绿洲，而天然绿洲面积十分有限，仅占 5%，一旦污染了，也就意味着新疆赖以生存和发展的宝贵空间将被进一步压缩。我们一定要把眼光放长远些，下决心把节能环保搞上去，把能耗和污染排放指标降下来，保护好自己的家园。还要看到，节能环保也是个大产业。新疆要借鉴国内外先进的绿色低碳发展理念和模式，大力推广节能环保技术，发展节能环保产业，这样就可以把节能环保从“负担”变为新的经济增长点。

新疆有水成绿洲、无水则荒漠，推进城镇化要从当地实际出发，充分考虑生态环境承载能力，科学制定规划，优化经济和人口空间布局。城市要依托绿洲而建，但一定要保护好绿洲。在城镇化形态上，要重点发展各具特色的中小城市和小城镇，因地制宜推进若干城市群发展。发挥城市集聚功能，建设高水平的产业和物流园区，提升教育、医疗等公共服务水平，实现人口、人才和产业的适度集中，辐射周边区域，培育新的区域经济增长极。

五、以通道建设为依托扩大对内对外开放

新疆地处亚欧大陆腹地，与 8 个国家接壤，边境线长达 5600 公里。在国家新一轮对外开放进程中，新疆的发展要

抓住丝绸之路经济带建设的重大机遇，发挥好向西开放的区位优势，打通东联西出的国际国内大通道，打造向西开放的桥头堡，建设好丝绸之路经济带核心区。

交通不便仍然是制约新疆经济社会发展、对内对外开放的一大因素。要想富，先修路。交通问题不解决，流通成本居高不下，有好产品也卖不出去，资源优势就难以发挥。构建综合交通运输体系，政府加大投入是一方面，更重要的是要创新思路，深化投融资体制改革，让民间资本更多地参与进来。红淖三铁路作为新疆第一条由民营企业投资建设的铁路，就是一个很好的探索。要推进库尔勒至格尔木铁路等重点线路建设，抓紧南疆东段铁路的论证与建设，支持明水至哈密等国家高速公路和边防公路建设，支持发展通用航空，完善交通网络，增加路网密度，实现各种公共交通工具便捷对接，加快构建新疆区内、新疆与内地四通八达、快捷经济的综合交通运输体系。

大开放要有大通道。要努力打通和完善面向南亚、中亚和蒙古等方向的国际综合运输通道，促进互联互通。加快中巴经济走廊规划和建设，抓紧中巴铁路前期工作，继续为中吉乌铁路建设创造条件，推进喀喇昆仑公路改造升级。研究开通乌鲁木齐至中亚国家主要城市的直达定点班列，以及新疆至欧洲直达货运班列。信息基础设施是通道建设的重要组成部分，要推进丝绸之路经济带通信枢纽建设，构建乌鲁木

齐连接亚欧非的西向国际通信、信息传输光缆大通道。

大开放需要有平台。喀什和霍尔果斯两个经济开发区，是新疆对外开放的重要窗口，中央寄予厚望，要加大支持力度，进一步落实特殊优惠政策，采取推进人民币跨境业务创新等措施，面向中亚等国市场，承接国际和沿海地区的产业转移，培育一批有市场前景和竞争力强的产业。支持新疆符合条件的开发区扩区升级，支持条件成熟地区设立综合保税区，支持重点边境城镇申请设立海关保税监管场所。新疆与周边国家地缘相近、人文相通，经贸往来具有得天独厚的优势。要扩大与周边国家经贸合作，办好边境经济合作区，规范发展一批边民互市贸易示范点，建设一批国际商贸集散地、大型边境贸易市场和储运中心。新疆部分口岸不同程度存在着通关费用高、效率低的现象，影响了与周边国家往来的便利性。要在加强口岸设施建设的同时，推进通关便利化，研究允许利用边境通行证等形式开展边境旅游。还要发挥我国的技术、劳动力、资金优势，支持新疆与周边国家开展种植业、畜牧业等合作，参与周边国家的基础设施建设、能源资源开发和其他产业发展。支持新疆与周边国家开展友好省市间的实质性合作，深化人文交流，厚植民间友好。办好中国—亚欧博览会。

新疆既要扩大对外开放，也要抓好对内开放，积极吸引内地企业家到新疆投资兴业，吸引内地优秀人才到新疆就业

创业，吸引先进适用技术和管理经验在新疆推广应用，吸引各类资本参与新疆基础设施建设和资源开发利用，让新疆成为新时期投资创业的热土，成为我国由东向西梯度发展的重要支撑。

六、采取特殊措施支持南疆加快发展

南疆既是维护社会稳定的重点地区，也是改善民生的重点地区，新疆的发展要突出解决好这一重点难点问题。南疆经济社会发展长期滞后，工业基础薄弱，城镇化水平低，贫困量大、面广、程度深。南疆四地州人均 GDP 不足全疆平均水平的 45%，农村贫困人口占全疆的 85%，农村富余劳动力占全疆的 63%。同时，南疆社会稳定形势复杂严峻，反恐维稳工作牵扯的人力物力财力很大。只有把南疆问题解决好，才能赢得新疆工作的主动权。做好南疆经济发展和社会稳定工作需要付出巨大的努力，必须牢固树立长期奋斗、坚持不懈的思想，要增强时不我待、只争朝夕的紧迫感，更要充分认识其长期性、复杂性、艰巨性。

南疆是我国集中连片特困地区之一，脱贫致富任务十分艰巨。扶贫开发要在做好规划的基础上，坚持整体推进与精准扶贫相结合，加强农村基础设施建设，着力改善农牧民生产生活条件，重点解决好水、电、路、气、房五大问题。要下大力气解决新疆特别是南疆农村饮水安全问题，力争用两年时间，让所有农村居民都能喝上安全卫生的水。加快“北

电南送”工程建设，推进大电网向缺电地区延伸，加强农村配电网建设，在偏远地区发展独立式光伏发电，尽快全面解决无电人口用电问题。加强通乡通村公路建设，提高道路通行质量和服务水平。扎实推进南疆天然气利民工程，对民用气价格给予优惠。继续推进农村安居工程，采取有效措施切实解决好贫困户建房难问题，让群众搬得进、住得安、用得起。还要织好社会保障安全网，做到应保尽保，兜住民生“底线”。

为了从根本上改变南疆的贫困落后面貌，党中央、国务院决定对南疆实施一系列特殊支持政策。概括起来讲，有 4 个方面：

一是实行特殊的财政政策。南疆自然条件恶劣，经济实力很弱，人均公共财政支出明显低于全疆平均水平，财政支出 80%以上靠转移支付。为增强南疆地区公共服务保障能力，中央财政要加大转移支付力度，通过一般性转移支付增加综合财力支持南疆，自治区要在财力分配上向南疆地区倾斜，逐步提高南疆公共财政支出占全疆的比重。落实好这项政策，国务院有关部门和自治区都要切实负起责任。只有这样，才能使南疆教育、就业、卫生、社保、基层组织、干部人才待遇等方面工作得到有力保障。

二是实行特殊的投资政策。在确保“十二五”支持新疆经济社会发展规划建设项目方案如期完成的基础上，制定和

实施“十三五”相关项目方案，并切实向南疆地区倾斜。落实好免除公益性项目地县两级地方配套资金政策。对南疆公益性基础设施建设项目，要适当提高中央投资补助标准，确保重大水利和交通设施等重点工程顺利推进。国务院有关部门和新疆都要在简政放权上下更大功夫，吸引更多各类资本投入南疆。南疆各项工程都要重视配套设施建设，特别是农村居民住房、农村公路、水利灌溉、天然气利民工程等建设，要解决好“最后一公里”问题，切实把各项工程建设成为各族群众满意的民心工程。

三是实行特殊的金融政策。南疆地区金融市场发育不足，金融机构网点少、放贷成本高、风险大，同时，企业信贷资质弱，农户贷款规模小、期限短、利率高。为更好地满足南疆经济发展对金融服务的需求，国家将支持国家开发银行、中国进出口银行、新疆银行在南疆设立分支机构，允许民间资本在南疆设立民营银行、农村新型金融组织，同时注意防范风险。采取贷款贴息、费用补贴等方式，引导各类银行业金融机构加大信贷投放，特别是对“三农”和中小微企业贷款，要加大财税支持力度。要进一步完善保险政策，加大对南疆农业保险的政策支持，减少农民的后顾之忧。

四是实行特殊的人才政策。受多方面因素影响，南疆人才流失严重，当地人才留不住、外地人才引进难。要真正做到事业留人、感情留人、待遇留人，必须采取特殊的人才支

持政策。要大幅提高南疆机关事业单位工作人员工资和其他待遇，在职务晋升、职称评定等方面给予照顾和倾斜，还要从其他方面想方设法为他们创造良好的工作和生活条件。实行各民族平等的计划生育和高考加分等政策。

破解南疆经济社会发展面临的难题，不仅需要中央的特殊政策支持，更需要新疆方面切实树立主体意识、承担主体责任。自治区在财力分配、重大基础设施建设配套资金安排和重大民生项目投入上，要优先考虑南疆的需要。南疆四地州各级党委和政府要进一步突出工作重点，提高办事效率，增强政策执行力，切实把资金用好，把项目建好管好，让各族群众满意。

七、发挥好新形势下兵团维稳戍边的特殊作用

屯垦兴则西域安，屯垦废则西域乱，这是古往今来中央政府治疆的宝贵经验。在新疆组建生产建设兵团是党中央治国安邦的一大创举，这种制度安排在全国是独有的。60年来，兵团认真履行党和国家赋予的职责，发挥建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁作用，在开发建设新疆、增进民族团结、推进社会进步、巩固西北边防等方面作出了重要贡献。新疆的发展稳定要高度重视兵团这支特殊力量。

在新的历史时期，必须深入研究兵团发展面临的体制机制制约和突出困难，加强顶层设计和法制建设，全面深化改革，支持兵团发展壮大，使兵团成为安边固疆的稳定器、凝

聚各族群众的大熔炉、先进生产力和先进文化的示范区。要加强兵团维稳戍边能力建设，加强兵团维稳力量建设，实现兵团参与维稳工作常态化，切实发挥好维护祖国统一、民族团结、新疆稳定的作用。

推进城镇化、新型工业化、农业现代化符合发展规律、符合兵团实际，国家有关部门和新疆自治区要积极支持。包括：支持兵团充分发挥大规模农业生产优势，建设优质特色农牧产品生产和加工基地，建成高水平的全国节水灌溉示范基地、农业机械化推广基地和现代农业示范基地。支持兵团参与资源开发利用、参股中央企业、发展优势产业。支持兵团加强特色城镇建设，积极稳妥推进师市合一、团镇合一，使城镇成为集聚人口产业、加强民族团结、示范现代生活的重要载体和平台。同时，要改进和完善综合财力补助加专项转移支付的机制。还要规范兵团内部国有资本收益收缴管理办法，中央财政补助要适当考虑由此带来的减收因素，使兵团更好履行所承担的社会职能，使所属企业更好参与市场竞争。这些都是为了支持兵团发展壮大，也是为了新疆又好又快发展。

兵团整体“北强南弱”，二三产业主要集中在条件较好的天山北坡一带，天山以南只有4个师57个团场，人口和经济总量分别占南疆的6.8%和13.7%，与新形势下维稳戍边的要求不相适应。要完善兵团布局，支持南疆现有师团场

发展，在南疆有条件的地方适当增加团场数量，优先设市建镇。发挥好兵团的特殊优势，辐射带动周边地方发展，吸纳地方少数民族群众就业，促进群众致富和社会进步。在住房、社保、就业、教育、职称职务、生活待遇等方面加大倾斜，鼓励兵团职工子女扎根兵团，鼓励大中专毕业生、技术工人和退役军人到兵团尤其是到南疆、边境师团工作。

兵团和地方是一家。要牢固树立兵地“一盘棋”思想，从国家战略和新疆大局出发，处理好兵地关系，实现与地方利益同体、感情相连，推动兵地融合发展。经济是催化剂。要探索兵地产城融合、园区共建、相互参股、以团带乡等新模式，尤其在重大基础设施、公共服务体系建设方面，要同步规划、同步建设、同步受益。文化是粘合剂。要发挥兵团职工来自五湖四海的优势，布局建设一批弘扬中华文化、体现兵团特色的文化项目，构筑各民族共有精神文化家园。支持政策是助推力。中央一直强调，对自治区的支持政策，兵团同样适用；对困难地区和对口支援受援的政策，所在地兵团师团场同样适用。要加强对兵地融合工作的领导，建立健全联席会议制度和战略规划实施协调机制，积极推进兵地经济、文化、社会、干部人才和维稳等方面的交流协作，形成兵地融合发展的良好局面。

兵团党政军企合一，具有综合优势，要适应发展社会主义市场经济的要求，深化兵团内部改革，完善治理结构，提

高治理水平。做好国有企业改制重组工作，加快建立现代企业制度，发展混合所有制经济。做实做大做强中国新建集团，在资本金、资源配置、金融和走出去等方面给予政策支持。推进兵团团场综合配套改革，夯实兵团维稳戍边的基础。

八、深入推进对口援疆工作

对口援疆，是发挥社会主义制度优越性、推动新疆发展稳定的战略举措，是巩固发展各民族大团结的重要途径。2010年以来，连续4次召开全国对口支援新疆工作会议，19省市投入援助资金逾400亿元，其中超过七成用在民生项目上，九成以上安排使用到基层。支援省市将重点企业和优势项目引入新疆，经济合作项目已累计投资近5000亿元。这也可以说是具有中国特色的“横向转移支付”，有力促进了受援地区经济发展和民生改善，也增强了施援地区干部群众对国家建设的自豪感、对支援新疆的责任感、对各民族团结奋斗的认同感。新疆的发展必须从大局出发，继续举全国之力加以支持。要把推进新疆长治久安作为对口援疆的根本目标，进一步完善工作机制，扩大工作领域，提高综合效益。

新一轮对口援疆规划编制工作即将启动，要继续把改善民生放在首位，作为最主要的任务，把援疆资金用于民生、用于基层。对受援地民生的支持力度只能加强不能减弱，工作质量只能提高不能降低。在统筹推进各项援疆任务时，要

加强沟通协调，贴近群众需求，更加突出就业、教育、卫生等领域工作，多帮助受援地增加就业岗位、提高教育水平、提升医疗服务能力，多增加专业技术人才援疆数量。同时，还要结合受援地实际，将维稳工作纳入援疆工作中统筹安排，在人员和技术方面给予支持。

对口支援既要加大“输血”力度，更要增强当地“造血”机能。要拓展产业援疆内涵，多转移劳动密集型产业，多引进先进适用技术、转化科技成果，多发展资源节约型、环境友好型企业，把支援省市的资金、技术、人才优势与新疆当地的主动性、创造性有机结合起来，让受援地干部群众更直接地参与到决策和建设中来。

兄弟同心，其利断金。要认真总结援疆工作中交流互访、“双结双促”等好经验好做法，把引导新疆各族群众到内地学习交流和就业创业作为一项常态化工作抓好抓实。按照缺什么补什么的原则，做好干部人才选派工作。援疆干部要广交基层朋友、民族朋友，发挥好桥梁纽带作用，不断加强新疆与内地的相互了解，不断增进两地干部群众之间的友谊，促进交往交流交融。

新疆改革发展稳定各项工作的顺利推进，都需要高度重视做好民族宗教工作。要全面贯彻党的民族政策，加强和创新民族团结工作，妥善处理涉及民族宗教因素的问题，增强“四个认同”，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。要

全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教和谐，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应，进一步增强宗教界人士热爱祖国、维护民族团结、反对暴力恐怖主义的决心和意识，发挥他们在促进新疆经济发展、社会稳定和长治久安中的积极作用。

做好新疆经济社会发展工作，要充分发挥中央和地方两个积极性。国家有关部门，要进一步把支持新疆放在工作中的重要位置，加强协调配合，积极主动服务，抓好各项政策措施的配套、落实和完善，帮助新疆解决发展中遇到的难题。新疆各级党委和政府、广大干部群众，要继续发扬自力更生、艰苦奋斗精神，抓住机遇、奋发有为，向深化改革要动力，向扩大开放要空间，努力推动新疆在科学发展的轨道上实现跨越式发展。

同志们，让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚决贯彻中央关于新疆工作的大政方针，坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆，为全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

俞正声同志的总结讲话

(2014年5月29日)

这次会议是党中央在我国进入全面建成小康社会决定性阶段，新疆反分裂、反渗透、反暴恐斗争尖锐复杂的形势下，召开的一次重要会议。会上，习近平总书记发表重要讲话，李克强总理对新疆经济社会发展作出部署，中央将下发《关于进一步维护新疆社会稳定和实现长治久安的意见》，这些充分体现了我们党在新形势下的治疆方略，为进一步做好新疆工作指明了方向。与会同志认真学习领会了会议精神，刚才有关方面负责同志又作了交流发言。这次会议开得很好、很成功，达到了统一思想、明确任务、凝聚力量、增强信心、鼓舞斗志的预期目的。

党中央历来高度重视新疆工作。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对新疆工作倾注大量心血，中央政治局常委会多次专题研究，决定召开第二次中央新疆工作座谈会，习近平总书记作出一系列重要指示，前不久还到新疆视察工作。中央政治局常委会会议和中央政治局会议审议了会议文件。这些都充分体现了党中央对新疆工作的高度重视，对新疆各族人民的亲切关怀。

这次会议高举中国特色社会主义伟大旗帜，着眼党和国家事业发展全局，统筹国内国际两个大局，承前启后，继往开来，与时俱进，确定社会稳定和长治久安是新疆各项工作的着眼点和着力点。这是党中央对新疆工作的重大战略决策，体现了对新疆工作规律的深刻把握，对于建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

习近平总书记的重要讲话，科学分析新疆形势，深刻阐述新疆工作一系列重大理论和实践问题，高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，具有很强的政治性、全局性、战略性，对当前和今后一个时期新疆工作具有重要指导作用。中央制定的《意见》，进一步明确了新疆工作的指导思想、基本原则、目标任务、主攻方向 and 政策措施。这些都是指导新形势下新疆工作的纲领性文件。认真学习贯彻这次会议精神，必将使新疆社会稳定和长治久安出现新局面，开启新疆各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新征程。

习近平总书记反复强调，一分部署，九分落实。中央关于新疆工作的大政方针已定，关键在于狠抓落实。落实是做好一切工作的关键环节，抓好会议精神的贯彻落实，是对各级领导干部工作能力、工作作风的重要检验，不能阳奉阴违、瞎折腾，不能讨价还价打折扣，要以坚强的党性作保证，坚

决把中央决策部署落到实处。下面，我讲几点意见。

一、认真学习领会第二次中央新疆工作座谈会精神，切实增强推进新疆社会稳定和长治久安的政治责任感和历史使命感

这次会议提出了新疆工作一系列新思想、新举措、新要求，内容十分丰富。抓好落实，首先要全面准确地把握会议精神，真正把思想和行动统一到中央重大决策部署上来。

第一，深刻理解中央对新疆形势的重大判断。新疆战略地位特殊，新疆面临的问题特殊，做好新疆工作的意义特殊。新疆是反恐斗争的前沿阵地和主战场，当前新疆暴力恐怖活动多发频发，并向内地蔓延，已经影响到全国的稳定。中央明确作出新疆正处于暴力恐怖活动活跃期、反分裂斗争激烈期、干预治疗阵痛期的形势判断，这表明打击暴力恐怖活动的任务已经鲜明地摆在全党全国人民面前。要深刻认识做好新疆工作，不仅是新疆的事情，而且是全党全国的大事，如果新疆的问题处理不好，将会影响全国改革发展稳定大局，影响“两个一百年”奋斗目标的实现。要深刻认识严厉打击暴力恐怖活动刻不容缓，必须作为当前斗争的重点，这符合新疆各族人民的意愿，更是全国人民的期盼。要深刻认识新疆反分裂斗争的长期性、复杂性、尖锐性，解决新疆的问题不是一朝一夕能够奏效的，也不是抓一阵子就能完成的，需要高度的政治责任感、时不我待的紧迫感，更需要长期作战、持之以恒的韧劲和耐力。必须增强艰苦作战意识、

长期作战意识、争取群众意识，切实把新疆社会稳定和长治久安各项工作抓紧抓好。

第二，深刻理解社会稳定和长治久安这个新疆工作的着眼点和着力点。这次会议认真总结 2010 年中央新疆工作座谈会以来的工作，研究新情况，解决新问题，目的是使新疆工作再上一个新台阶。上新台阶的关键是要把新疆工作的着眼点和着力点放到社会稳定和长治久安上来。这是中央确定的新疆工作的核心任务，是统领新疆各项工作的总纲。贯彻落实这个着眼点和着力点，必须处理好发展和稳定的关系。新疆工作最大的特殊性在于，各族人民同“三股势力”的斗争尖锐激烈，推进社会稳定和长治久安的任务比以往任何时候都更加突出、更加艰巨。这就决定了不能单纯地就发展讲发展，不能离开稳定讲发展，社会稳定和长治久安的问题不仅仅是靠发展就能解决的。新疆发展水平与内地发达地区还有较大差距，要达到全国平均水平，还需要作出艰苦努力，发展不能放松，必须抓紧抓好。发展一定要定位准确、精准发力，一定要服从服务于社会稳定和长治久安。比如，在新疆，对发展劳动密集型产业的要求尤为迫切，虽然这些产业对经济增长和税收的贡献不一定比其他产业多，但对就业尤为重要，对促进各民族交往交流交融尤为重要，是改善民生、凝聚人心之举。新疆工作的着眼点和着力点的根本在于争取人心，赢得各族群众的拥护和支持，进一步加强民族团

结，促进宗教和谐。落实这个着眼点和着力点，要集中力量抓政法、抓打击、抓维稳，但更重要的是做好群众工作，争取人心、凝聚力量，夯实我们党的群众基础。总之，新疆各领域、各方面的工作，一定要围绕社会稳定和长治久安这个着眼点和着力点，这是我们必须坚持的正确方向，必须遵循的根本原则。

第三，深刻理解严密防范和严厉打击“三股势力”渗透破坏的重要性。“三股势力”是破坏新疆社会稳定和长治久安的总根源，特别是暴力恐怖活动已经成为影响新疆稳定的直接现实危害。面对新疆发展的良好势头，“三股势力”也只能妄图用暴力恐怖手段来达到制造民族对立、民族仇恨，进而达到民族分裂的目的。暴力恐怖活动是各族人民的共同敌人，为各族人民所不容，即使是有错误民族观和宗教观的人，大多数也不会赞成暴力恐怖活动。突出打击暴力恐怖活动，更容易得到全国人民支持，得到世界各国支持，孤立民族分裂势力。中央强调，必须把反分裂斗争作为新疆工作的主线，把严厉打击暴力恐怖活动作为当前斗争的重点，集中开展专项打击行动，有效遏制暴力恐怖活动在新疆多发频发和向内地蔓延。这是一场反分裂、反渗透、反颠覆的严肃政治斗争，关系到祖国统一、民族团结、国家安全，必须旗帜鲜明反对暴力恐怖主义，严密防范和严厉打击“三股势力”，迅速行动，打一场反恐维稳的人民战争，维护社会稳定，保

障各族人民幸福安宁。

第四，深刻理解中央对新疆采取特殊政策措施的战略意义。新疆工作特殊，中央经过慎重考虑，给予新疆大力支持，对南疆更是实行特殊政策。维护新疆稳定，南疆是主阵地，是命门之穴，不掐住这个命门，新疆社会无宁日，全国也会不安稳。南疆自然条件不好，经济基础薄弱，就业条件差，人口结构单一，群众困难比较多，宗教氛围扭曲，周边环境复杂，斗争形势严峻，不给特殊政策怎么解决南疆问题，怎么维护社会稳定和实现长治久安？打赢反恐维稳这场战争，守好南疆这个阵地，靠什么？要靠坚强的基层组织，靠广大党员干部，靠各族人民群众，靠一代又一代人的顽强奋斗。中央采取的政策措施，包括就业、教育、基层组织和政权建设、干部待遇等，都是从社会稳定和长治久安的大局来决定的。这些政策，不是民族政策，不是宗教政策，也不是权宜之计，而是对特殊地区采取的特殊政策，是立足于治本的特殊政策，全国其他地方不应攀比。贯彻落实这些政策，必须多算大账，算政治账，算战略账，站位要高，视野要宽，不能拘泥于常规思维和常规办法。

二、新疆要聚精会神推进社会稳定和长治久安，充分发挥主体作用

多年来，自治区、兵团各级党组织和广大党员干部，认真贯彻党中央的方针政策，忠于职守、克服困难、勤奋工

作，取得了显著成绩。当前，新疆工作既面临着尖锐的挑战和严峻的形势，也是为党和人民建功立业重大而光荣的机遇，我们必须牢记使命，迎难而上，以强烈的责任意识、忧患意识、机遇意识、进取意识，全力落实好这次会议精神，切实抓好社会稳定和长治久安的各项王作，团结带领各族群众同“三股势力”作坚决斗争，把暴力恐怖活动的嚣张气焰打下去，努力把新疆工作提高到一个新水平。

第一，紧密联系实际抓好学习宣传。要把学习贯彻会议精神作为首要政治任务。各级党委和广大党员干部要把会议精神作为重点学习内容，集中一段时间认真学习，深刻理解、准确把握。要把学习领会会议精神同学习领会习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，全面武装头脑，统一思想认识，真正融会贯通。要组织宣讲活动，开展专题教育，多用群众喜闻乐见的方式、多用百姓听得懂的语言，把中央精神传达到基层、宣传到群众，让中央政策真正为各族干部群众所掌握。

学习领会和贯彻落实会议精神要坚持问题导向。开会发文件都是为了解决问题，要解决问题就要正视问题，只有正视问题、解决问题，工作才能不断前进。结合实际抓落实，关键是要结合问题抓落实。要紧密联系新疆反分裂斗争实际、民族宗教工作实际、干部群众思想实际去学习、去领会，对照中央部署和要求，找问题、梳辫子、理思路。要对

各项工作的现状和成效再审视，对工作中存在的矛盾和问题再排查，对面临的形势和不稳定因素再研判，对各族群众的特殊困难和特殊期待再把握，对干部队伍的状况再分析。通过这些工作，把问题搞明白，把方向搞清楚，把改进措施搞扎实。

第二，抓紧制定具体落实方案。中央对各项任务的部署，有些是具体的，有些是方针性的，有些是方向性的，都要进行分解，逐一制定落实方案，精心组织实施。对具体性的措施，不要等、不要看，要一项一项地确定任务目标、责任单位责任人、完成时限等，迅速抓好落实。今天能办的事不能等到明天，当年能办的事不要拖到来年。对方针性的要求，比如民族团结、宗教工作、意识形态，特别是开展反恐维稳斗争、旗帜鲜明地批驳“双泛”思想、深入实施“去极端化”工程等工作，不能就原则论原则，不能空转，要具体化，提出可操作性的具体办法，使各项要求能够落地。对方向性的问题，要组织力量进一步调查研究，提出总体思路和阶段性工作措施，一步一步地向前推进。对各项工作任务都要建立台账制度，完善评估体系，做到组织到位、人员到位、措施到位，确保中央精神不折不扣落到实处。

第三，严格执行政策、讲究工作方法。政策和策略是党的生命。新疆工作牵动全局，政治性、政策性都很强。对中央确定的治疆方略和各项政策措施，必须一丝不苟、不折不扣地执行，不能根据地方利益和局部利益来决定取舍，决不

允许合意的就执行，不合意的就不执行。要教育引导广大干部准确把握政策，提高政策水平，尊重各民族的风俗习惯，尊重群众意愿，尽可能防止和避免一些伤害群众感情的事情。我们必须靠政策吃饭，靠团结依靠各族群众吃饭。

毛主席曾经说过，我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题；我们的任务是过河，不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。贯彻落实会议精神，最重要的方法就是统筹兼顾，既要抓好物质层面的项目，又要抓好精神领域的建设，把改善民生和凝聚民心统一起来；既要及时做好满足群众迫切需要的事，又要做好打基础、利根本的事，把立足当前与着眼长远统一起来；既要抓住重点领域关键环节，合力攻关，又要兼顾全盘，综合施治，把重点和一般统一起来；既要借力全国，又要自我加压、艰苦奋斗，把外在条件和自身努力统一起来。

第四，切实改进工作作风。作风问题不是小事。作风建设的力度，决定工作推进的程度和会议精神落实的成效。新疆各级领导干部要增强党性观念、强化责任意识、树立担当精神，认认真真地抓好落实、脚踏实地地干好工作。否则，再好的政策都不会收到好的效果，也无法向党中央、向新疆各族群众和全国人民交代。要在实事求是、真抓实干上下功夫，摸透实情、善谋实招、务求实效。要在联系群众、赢得民心上下功夫，着力解决好各族群众反映强烈的突出问题。

应该看到，新疆和全国一样，一些消极腐败现象严重存在。有的干部在资源开发中利用职权谋取私利；有的干部在工程建设中违反政策强拆、强迁，损害群众利益；有的干部不愿做艰苦细致工作，在宗教工作中简单粗暴，等等。我们不能因为反恐斗争形势的严峻而忽视群众工作纪律、民族宗教政策的严肃性。相反，只有真正相信和依靠各族群众，有严肃严明的纪律，有清正廉洁的作风，我们才能赢得各族群众的信任，也才能从根本上取得反恐斗争的胜利。也就是说，做好新疆工作的关键是全面认真地贯彻党中央的大政方针，一以贯之地抓好党的建设。

三、中央各部门要讲政治顾大局，为推进新疆社会稳定和长治久安发挥支撑作用

中央各部门对新疆都给予大力支持，一些政策措施含金量高，有些比开始预想的还要好、还要实，每一条都有落实的空间。政策制定出来很不容易，是各部门从大局出发、群策群力的结果；政策落实到位更为重要，需要各部门勇于担当、尽职尽责，把好事办实，把实事办好。如果这次会议出台的那么多好政策得不到落实，不但问题解决不了，还会损害党和政府在新疆各族群众中的形象。

第一，分解任务。这次会议对新疆工作作出了全面部署，中央文件提出了许多措施，有些政策措施还只是点了个题，做好每个题目下的文章，还需要各方面共同努力。比

如，新疆特别是南疆发展教育事业的问题，加快农牧区和偏远地区寄宿制学校建设，推进中等职业学校基础能力和实训基地建设，坚定不移依法推进双语教育，在南疆全面实行高中阶段免学费、免教科书费、免住宿费、补助家庭经济困难寄宿制学生生活费政策，南疆各民族实行同等教育优惠政策等，都有若干目标和投入的要求。比如，文件对南疆干部待遇方面，提出要大幅度提高南疆包括农村中小学在内的机关事业单位工资收入水平的原则性要求，目的是要形成有利于稳定干部长期在南疆工作的政策导向，一定要落到实处。但究竟提高到何种程度，需要拿出具体标准。比如，对发展纺织服装产业提出了一系列的扶持政策和要求，是要带动至少一百万人就业，这件事对新疆社会稳定和长治久安至关重要。把纺织服装产业搞上去，要靠环境，要让企业愿意把产业转移过来，要把污水处理好，在这方面一定要舍得花本钱，一定要把安排新疆纺织服装产业发展专项资金，新疆纺织服装企业缴纳的增值税全部用于支持自身发展，支持高标准建设污水处理设施，在一定时期内对运行费给予补贴，继续在电价、运费补贴等方面给予优惠政策落实到位。比如，在完善兵团财政体制方面，提出改进和完善综合财力补助加专项转移支付的机制，在确保国家相关规划实施的前提下，研究适时在兵团开展财政专项转移支付资金整合试点的要求。这些都需要具体化，分解任务、落实责任。中央新疆工

作协调小组办公室已按要求制定了分工方案，各地区各部门要结合各自的任务和实际，尽快制定实施细则。在制定实施细则的过程中，既要征求有关部门的意见，更要征求自治区和兵团的意见。希望两个月之内把实施细则制定出来，最迟不能超过 9 月底。这个时间表是一个刚性要求，我们要共同落实。

第二，着眼大局。新疆工作综合性、整体性很强，贯彻落实会议精神，是一个系统工程。在落实过程中，肯定还会遇到一些困难和问题。各部门都有各部门的工作考虑，在研究问题时自然会有一些不同的认识和主张，希望在落实会议确定的各项措施过程中，有关部门更多从新疆的实际出发，尽可能协商一致，尽可能加大帮助支持的力度。希望各方面都要充分认识新疆工作的特殊重要性，从大局出发，首先要看提出的举措是否符合全局需要，是否有利于新疆长治久安，全力以赴地支持新疆工作，把各项工作往实里做、往细里做、往深里做，一以贯之而不前紧后松，一丝不苟而不层层递减，一抓到底而不半途而废。比如，叶尔羌河总长近千公里，流域面积 10 多万平方公里，水患严重，每年汛期，流域内 90% 以上的农村劳动力要投入防洪，义务工量高达 1000 多万个，持续时间一两个月，每年防洪物资投入数以亿计，多数又被冲毁，年复一年，成为“千年之患”。这样的事，关系民生、关系民心、关系大局，需各部门配合尽快结束这种状况，更好地造福各族人民群众。新疆还有一些需

要办的事，虽然有写人文件，也要采取一事一议，特事特办的方式，积极主动解决。各部门一定要深刻认识，落实会议精神的过程是检验对新疆工作重要性认识是否到位的过程，是检验贯彻落实中央重大决策部署成效的过程，也是检验是否把反恐维稳斗争作为一件大事来抓的过程。

第三，加强协调。这次会议的部署和政策涉及的方面比较多，制定过程中已经反复酝酿和协调，但具体执行中可能还会出现不同的意见和看法，仍然需要进一步加强沟通协作。中央新疆工作协调小组各专项组、各成员单位、各有关部门，都要立足各自职能，立足分工要求，各司其职，各负其责，互相配合，通力协作，加大对重要政策、举措和要求落实的协同推动力度。协调小组办公室要加强统筹协调，加强与各地区各部门的联系，了解掌握工作进度，研究分析矛盾问题，提出解决办法，及时向协调小组报告。对于情况复杂的重大问题，我愿意给大家协调，有的还可以报请党中央和国务院研究决定。

这里，我要专门强调一下在疆央企的任务和责任问题。在疆央企不仅是“生产队”，也是“工作队”、“宣传队”在发展当地经济、促进民族团结、宣传党的政策等方面发挥着重要作用。在疆央企要认真学习领会中央确定的社会稳定和长治久安这个着眼点和着力点，深入开展民族、宗教政策教育，按照中央和自治区党委的部署要求，认真落实企业的社

会责任，多做有利于民族团结、促进社会和谐稳定的事。凡涉及群众利益的问题，都要依靠当地党委，和群众商量解决。现在大部分在疆央企党的组织关系，已经隶属自治区党委，并积极参加维稳、民族团结、扶贫等工作，其他央企除金融企业外，都应按照属地管理原则将组织关系转入当地，置于自治区党委领导之下。中央组织部、国务院国资委党委等有关部门要与自治区党委沟通，研究提出加强在疆央企党的工作的具体意见。自治区党委应加强对在疆央企党的工作的领导，全面推进在疆央企党的建设，推动贯彻落实好中央的各项决策部署。

四、各地特别是援疆省市要牢固树立全国一盘棋思想，为推进新疆社会稳定和长治久安发挥驱动作用

做好新疆工作是全党全国的大事，是各地共同的政治责任。这些年，全国对口支援新疆，无私援助，大力支持，为促进新疆经济社会发展、各民族交往交流交融、社会和谐稳定等作出了重要贡献。承担对口援疆任务的省市要继续加大支援力度，其他省区市要根据各自实际，通过多种形式支持新疆社会稳定和长治久安的各项工

第一，完善援疆工作规划。援疆不光是要给钱、“交钥匙”，更要交心、交朋友。对口援疆省市要根据中央决策部署，把推进新疆长治久安作为根本目标，调整充实援疆工作规划，研究提出硬性措施和要求，不断巩固经济、干部、人

才、教育、科技、文化、卫生援疆相结合的工作格局。加强援疆资金项目统筹规划，坚持向基层倾斜，向保障和改善民生倾斜，更多地用于改善各族群众生产生活条件。比如，围绕就业、教育、人才等工作，要把引进多少劳动密集型企业，在内地解决多少新疆籍劳动力就业，支援和培训多少双语教师和职业教育教师，把双语教育和职业教育普及率提高到什么程度，引进多少人才，培训多少人才等，纳入援疆工作规划，落实责任，严格考核。

第二，着力促进各民族交往交流交融。促进各民族交往交流交融是新疆工作的重要政策导向，是各地的重要工作任务。各地要主动作为，凡是有利于民族团结的事，都要积极去做。要从实际出发，通过组织支教团、医疗服务队、农业科技服务队等多种方式对新疆给予支持，服务各族群众。新疆各族群众到内地也是一种交流，要欢迎他们到内地务工经商、就学就业，加强对在当地的新疆少数民族学生、群众的服务管理，寓管理于服务之中，坚决防止和纠正歧视性做法，不干为渊驱鱼、为丛驱雀的事。在新疆籍人员集中的内地省区市，要设立服务管理工作站，设身处地为他们着想，加强服务，开展法制宣传教育，让他们能够融入当地社会，愿意在内地工作、学习、生活，切身感受到祖国大家庭的温暖。刚才湖北介绍的经验就很好，支持新疆籍少数民族群众在内地创业发展，让他们进得来、留得住、能受益，这是加

强民族团结的重要内容，是反恐维稳的重要措施，是支持新疆工作的具体体现。各省区市都要学习借鉴。各地也还有一些好的经验和做法，应认真总结，大力推广。文化交流是加强民族团结的重要纽带，内地既要“送进去”，也要“请出来”，多搞一些文化交流活动，多搞一些群众性联谊联欢活动，多搞一些相互考察学习活动，使各族群众之间加深了解、增进感情。要加大对新疆的正面宣传力度，充分展示新疆各民族团结进步的生动景象、改革开放的显著成就、各族人民的精神风貌，使内地广大群众更多地了解新疆、认识新疆。要加强涉疆突发事件的舆论引导，把少数极端暴力恐怖分子同新疆群众、同特定民族坚决区分开来，强调暴力恐怖活动也是新疆各族群众的公敌，打击暴力恐怖势力决不是民族、宗教问题。这一点要讲明讲透。

第三，建立健全省区市涉疆工作协作机制。围绕新疆社会稳定和长治久安，各省区市要加强与新疆沟通合作，定期不定期进行信息沟通，加强预警分析，共同研判问题，提出解决对策，形成涉疆工作联动协调机制。要统筹做好涉疆反恐维稳工作，在打击暴力恐怖活动等方面，统一步调、统一行动，形成合力。要建立新疆籍流动人口查询服务系统，加强流出地源头管理，以流入地属地管理为主，切实让各种问题有人管、管得住、管得好。有关省区市要认真开展清理整顿内地阿拉伯语学校和伊斯兰经文学校工作。在依法治理非

法宗教宣传品，防范非法宗教网络传播，加大宗教出版物监管力度等方面，都要协同作战，不能留下空挡。

认真贯彻落实中央对新疆工作的决策部署，是一项重大而紧迫的政治任务。各地区各部门要深刻认识维护新疆社会稳定和实现长治久安是我们党治疆方略的方向目标，是维护全国改革发展稳定大局的必然要求，也是新疆各族干部群众的迫切期盼，必须以对党、对国家、对人民、对历史高度负责的态度，切实肩负起政治责任和领导责任，充分发挥好我们的政治优势、组织优势、制度优势。一把手要亲自抓，分管同志具体抓，常抓不懈，一抓到底，确保中央关于新疆工作的大政方针落到实处。中央新疆工作协调小组及其办公室要会同有关方面，健全督查制度、信息反馈制度、重大责任追究制度等，对中央决策部署的贯彻落实情况进行专门督查。各地区各部门的贯彻落实情况，要及时向党中央、国务院及中央新疆工作协调小组报告。

我们相信，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，在各地区各部门大力支持下，通过自治区和兵团各族干部群众的艰苦努力、共同奋斗，一定能够开创新疆社会稳定和长治久安的新局面，一定能够建设一个团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆！

（本期发至省军级，新疆维吾尔自治区传达至县团级）